ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОКРУЖНАЯ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ ШКОЛА ИМЕНИ ЭНГЕЛЬСА

ПРЕПОДАВАТЕЛИ
С. КОПЫЛОВ и А. ГЛУШКОВ

СХЕМЫ КОНСТИТУЦИИ СССР И СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
ЛЕНИНГРАД
1926

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОКРУЖНАЯ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ ШКОЛА ИМЕНИ ЭНГЕЛЬСА

ПРЕПОДАВАТЕЛИ
С. КОПЫЛОВ и А. ГЛУШКОВ

СХЕМЫ КОНСТИТУЦИИ СССР. И СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
ЛЕНИНГРАД
1925



Гиз № 10760. Ленинградский гублит № 1751. Тираж 20.000 экз.—3$^{1}/_{2}$ л.

ПРЕДИСЛОВИЕ.

Составители настоящего наглядного пособия, не могущего, конечно, претендовать на название учебника, отнюдь не преследовали цель—дать исчерпывающее руководство для прохождения курса государственного устройства СССР и РСФСР. Потребность в таком руководстве теперь, с появлением на книжном рынке ряда учебников по данному предмету, не так остро ощущается, как необходимость наглядного пособия, предназначенного служить одновременно и для самообразования, и для изучения конституции в военно-учебных заведениях, в совпартшколах, в кружках политграмоты и т. п. В связи с образованием Союза и усложнением нашего государственного устройства, успешное усвоение его основ едва ли может быть достигнуто, по глубокому убеждению авторов, без наглядности, без самостоятельной проработки, которая все более пробивает дорогу во многих учебных заведениях.

Составители поэтому задались целью в наиболее общедоступной форме дать разъяснения конституции СССР и РСФСР на ряде последовательно подобранных схем, не загромождая внимания и памяти учащихся излишними подробностями и останавливаясь лишь на главных вопросах. Желающие же заняться подробным изучением предмета отсылаются к тому списку книг, который указан в конце книги. Настоящее пособие дает широкий простор для самодеятельности учащегося в том смысле, что он может самостоятельно проработать каждую схему, прибегая лишь в случае неясности к объяснениям. А эти последние должны как бы закрепить и обобщить полученное им от схем наглядное представление. В целях же более отчетливого понимания основных особенностей государственного устройства Союза, они сравниваются с положениями западно-европейских буржуазных конституций. Что касается подбора схем и объяснительного материала, то здесь составителями взят тот метод, который, по их мнению и небольшому личному опыту, поможет легче усвоить предмет в рабоче-крестьянской лаборатории, а

именно—переход от более простых и знакомых понятий к сложным или незнакомым. Поэтому две первые схемы дают лишь самое общее представление о строении всего Союза с входящими в него автономными объединениями. Это беглое знакомство является отправной точкой для дальнейшего изучения, в первую очередь, схемы №№ 3 и 4 „Выборы в Советы“ строения избирательных комиссий (№ 5) и органов местной власти до уисполкома—схемы №№ 6 и 7. Все они обобщают то практическое знакомство с низовым советским аппаратом, которое несомненно имеется у каждого рабочего, курсанта или красноармейца.

Отсюда уже естественный переход к губернским органам власти и к организации управления в районированных областях, которое отличается некоторыми особенностями (схемы №№ 7, 9, 10 и 11).

Разобравшись в построении органов местной власти, учащиеся гораздо легче усвоят менее знакомую для них организацию центральной власти СССР и РСФСР и взаимоотношения органов всего Союза и РСФСР как союзной республики (схемы №№ 12, 13, 14 и 15).

После этого знакомство с управлением в национальных объединениях и с участием национальностей в центральном управлении не представит особых затруднений (схемы №№ 16 и 17). Строение органов судебной власти, представляющееся довольно сложным, помещено в конце схем (схема № 18), и может быть понято лишь в результате внимательной проработки предыдущего и, наконец, последняя схема дает заключительный беглый обзор всего усвоенного ранее.

При такой систематической проработке, думается, усвоение конституции будет более прочным и поможет учащемуся при желании перейти к дальнейшему углублению предмета. При составлении пособия использован по возможности новейший законодательный материал, но, конечно, никакая книга не может полностью охватить текущего момента, а потому учащийся, внимательно проработав все схемы, может сам без особого труда произвести необходимые изменения в них, по мере того как будут совершенствоваться и упрощаться формы Советского государственного аппарата. Составители выражают товарищескую благодарность бывш. начальнику Учебной Части Военно-Полит. Школы им. Энгельса т. Аржекаеву за содействие в работе как своими указаниями, так и материалами имевшимися в школе, которые были предоставлены в их распоряжение.

С. Копылов.

А. Глушков.

ПРИЛОЖЕНИЕ К СХЕМАМ КОНСТИТУЦИИ СССР И СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК.

Схема № 1. Союз Советских Социалистических Республик образовался на 1-ом Союзном Съезде Советов, на который собрались представители Советских Республик: Российской—1727 делегатов, Украинской—1226 делегатов, Закавказской—91 делегат и Белорусской—33 делегата, всего в количестве 3077 делегатов. На нем были приняты 30 декабря 1922 г. декларация и договор об образовании Союза. В них отразилась единодушная воля трудящихся отдельных республик, принявших на своих собственных съездах решения об объединении в Союз. Таким образом в него вошли четыре союзных республики: Российская (РСФСР), Украинская (УССР), Белорусская (БССР) и Закавказская (ЗСФСР). До этого постановления они были связаны друг с другом отдельными договорами в целях согласования, главным образом, мероприятий в области военной и хозяйственной политики. Однако, общесоюзные законодательные органы, которые могли бы давать руководящее направление высшей и внутренней политике договорных республик, отсутствовали. Тяга к более тесному союзу объяснялась целым рядом причин: истощением хозяйственных средств в результате империалистической и гражданской войны и общей борьбой с окружающим нас капиталистическим миром, который не отказался от мысли побить трудящихся если не дубьем, так рублем. Наконец, самая сущность Советской власти такова, что она стремится объединить трудящихся различных национальностей, предоставляя им в то же время полную свободу в разрешении вопросов внутреннего управления. Союзный договор и осуществил намеченную задачу. СССР является добровольным объединением, что и подчеркивается в ст. 4 Конституции Союза: „За каждой из союзных республик сохраняется право свободного выхода из Союза". В этом пункте ярко сказывается полная противоположность нашей конституции—буржуазным, которые построены на угнетении национальностей. Она действительно является отражением

воли широких трудящихся масс: та тщательная проработка основных положений договора, которая была проделана представителями отдельных республик за время с 1-го съезда до утверждения Конституции 2-м Союзным Съездом, служит достаточной порукой в этом. В виду важности договора, первый союзный съезд принял его и декларацию за основу и постановил передать их на дополнительное обсуждение союзных республик, а ЦИК'у Союза поручил собрать внесенные поправки и изменить в соответствии с ними первоначальный договор. В окончательном виде Союзная Конституция была принята II сессией ЦИК'а 6 июля 1923 г., после чего утверждена II-м Союзным Съездом без изменений 1 февраля 1924 г.

Схема № 1 представляет строение СССР со входящими в него союзными республиками, заключившими договор. Вся территория Союза вместе с новообразованными республиками Туркменской и Узбекской занимает площадь в 18.600 тысяч кв. верст, с населением в 132.000.000 чел. (по данным переписи 1920 г.). Наиболее крупной составной частью его является РСФСР, занимающая площадь в 17.741 т. кв. верст с населением 98.138.000 чел. УССР занимает площадь в 393.000 кв. верст с населением 26 миллионов человек. Площадь ЗСФСР составляет 169 т. кв. верст с населением 5.683 т. человек, и площадь БССР 52 т. кв. верст с 1.634 т. человек.

РСФСР, в свою очередь, представляет сложное национальное целое; в нее входят автономные области и автономные республики, образовавшиеся в течение 7-летнего существования Советской власти в разное время, согласно воле трудящегося населения отдельных наций. Все они, объединяясь под общим руководством центральных органов РСФСР и Союза, пользуются значительной долей самостоятельности в вопросах внутренней политики, касающихся данной республики или области. Разница же между автономной республикой и областью заключается в том, что в автономных республиках существуют верховные органы власти в лице своих собственных ЦИК'ов и Совнаркомов, подчиненные ВЦИК'у. В автономных же областях управление находится в руках областных исполкомов, приравненных по своим правам к губисполкомам (более подробно об этом смотрите в объяснении к схеме № 16—строения автономной области и автономной республики).

В состав РСФСР входят следующие автономные республики: 1) Башкирская, 2) Бурят-Монгольская, 3) Дагестанская, 4) Карельская, 5) Киргизская, 6) Крымская, 7) Немцев Поволжья, 8) Татарская и 9) Якутская—и автономные области: 1) Вотская, 2) Зырянская, 3) Кабардино-Балкарская, 4) Карачаево-Черкесская, 5) Кара-Киргизская (образована поста-

новлением II сессии ВЦИК от 14 октября 24 г. по вопросу о национально-территориальном размежевании Средней Азии), 6) Калмыцкая, 7) Марийская, 8) Ойратская, 9) Чеченская, 10) Черкесская, 11) Чувашская, 12) Северо-Осетинская, 13) Ингушетия, 14) Сунженский автономный округ и 15) автономный город Владикавказ.

Последние четыре автономных объединения образовались вместо Горской автономной республики по воле ее трудящегося населения, которая подтверждена постановлением ВЦИК от 28/III 1924 г.

Довольно сложную федерацию представляет также ЗСФСР, в состав которой входят 3 социалистических Советских республики: Грузинская, Азербейджанская и Армянская. В виду пестроты национального населения Кавказа, некоторые из этих республик включают более мелкие объединения: так, например, в составе Грузии находятся две автономные республики: Аджарская и Абхазская и одна автономная область: Юго-Осетия. В Азербейджан входят 1) Нахичеванская автономная область и 2) Нагорный Карабах (автономная область).

II сессия Союзного ЦИК'а на заседании 27 октября по докладу о размежевании советских республик Средней Азии приняла постановление, которым было подтверждено волеизъявление трудового народа этих республик и решение II сессии ВЦИК'а от 14 октября 1924 г. В силу его в Союз приняты в качестве равноправных членов две новых союзных республики: Узбекская Социалистическая Советская республика со входящей в нее Таджикской автономной областью и Туркменская Социалистическая Советская республика. Наконец, постановлением III-ей сессии УЦИК'а от 11 октября 24 г. образована Молдаванская ССР, входящая составной частью в УССР и явившаяся на свет в результате широкого движения молдаванских трудящихся масс, стремившихся к национальному самоопределению.

Схема № 2. Национальный состав союзных республик, входящих в Союз Советских Социалистических Республик (составлена по данным Ежегодника Коминтерна за 1923 г.).

Настоящая диаграмма представляет более или менее подробное описание национального состава, количества городского и сельского населения, территории и общего количества населения республик, входящих в состав СССР.—По существу она ничего сложного не представляет. Территория каждой республики изображена на диаграмме большим квадратом. Круг внутри квадрата изображает все количество населения в данной республике; различные секторы внутри круга соответствуют количеству различных национальностей, входящих в состав данной республики.

Наконец, узкая каемка по окружности указывает соответственно на % сельского и городского населения в данной республике.

Широкий квадрат со столбиками внутри подводит как бы итог вышеупомянутым сведениям по всему Союзу, без новообразованных Туркменской и Узбекской ССР, при чем внутренние столбики различных тушевок измеряют собой относительное количество различных национальностей, входящих в состав Союза.

Что касается РСФСР, то в виду пестроты и разнообразия ее национального состава и большого количества автономных республик и областей, входящих в ее состав, составители нашли возможным ограничиться помещенной ниже таблицей, заимствованной из сборника Бердникова и Светлова „Курс политграмоты“ и соответственным образом переработанной в целях данной серии таблиц по конституции СССР и РСФСР.

Национальный состав РСФСР.

1. Башкирская автономная республика.

Башкир	912.410	33,7%
Татар	431.590	17,9%
Великороссов. . . .	1.064.000	34,4%
Прочих	392.000	14,0%
Итого . .	2.800.000	100,0%

2. Бурят-Монгольская автономная республика.

Бурят-монголов . .	233.000	51,5%
Русских и прочих .	225.000	48,5%
Итого . .	458.000	100,0%

3. Дагестанская автономная республика.

Горцев	1.152.000	96 %
Русских	36.000	3 %
Прочих	12.000	1 %
Итого . .	1.200.000	100 %

4. Карельская автономная республика.

Карел	86.000	42,2%
Русских	115.000	56,3%

Финнов	2.000	1,0%
Прочих	1.000	0,5%
Итого . . .	204.000	100,0%

5. Киргизская автономная республика.

До II сессии ЦИК'а 2 созыва

Киргизов	2.441.360	60 %
Русских	1.627.560	40 %
Итого . . .	4.068.920	100,0%

После размежевания народов Средней Азии согласно постановления II сессии ЦИК'а

Киргизов	3.900.000	70,8%
Русских	1.627.560	29,2%
Итого . . .	5.527.560	100,0%

6. Крымская автономная республика.

Татар	166.320	23,1%
Русских	180.000	24,1%
Украинцев	180.000	24,1%
Прочих	284.000	28,7%
Итого . . .	810.320	100,0%

7. Немецкая автономная республика.

Немцев	343.396	67,4%
Русских	108.577	21,3%
Прочих	57.677	11,3%
Итого . . .	509.650	100,0%

8. Татарская автономная республика.

Татар	1.427.472	53,9%
Русских	943.079	35,7%
Чувашей	173.270	6,9%
Мордвы	56.091	2,0%
Прочих	39 859	1,5%
Итого . . .	2.639.771	100,0%

9. Якутская автономная республика.

Якутов	247.981	88,0%
Тунгусов	16.563	6,0%
Русских	11.940	4,5%
Прочих	4.120	1,5%
Итого	275.604	100,0%

Всего по автономным республикам населения—*13.877.265* человек.

1. Вотская автономная область.

Вотяков	518.430	70 %
Прочих	222.184	30 %
Итого	740.614	100 %

2. Зырянская автономная область.

Зырян	188.000	96 %
Русских	7.832	4 %
Итого	195.832	100 %

3. Кабардино-Балкарская автономная область.

Кабардинцев	116.057	65,1%
Балкарцев	27.482	15,4%
Прочих	34.584	19,5%
Итого	178.123	100,0%

4. Карачаево-Черкесская автономная область.

Карачаевцев	67.500	45 %
Черкесов	37.500	25 %
Прочих	45.750	30 %
Итого	150.750	100 %

5. Калмыцкая автономная область.

Калмыков	137.629	67 %
Прочих	68.818	33 %
Итого	206.417	100 %

6. Кара-Киргизская автономная область.

Кара-киргизов	500.000	
Прочих	?	
Итого	500.000	100 %

7. Марийская автономная область.

Марийцев	440.660	70 %
Прочих	197.340	30 %
Итого	638.000	100 %

8. Ойратская автономная область.

Ойратов	84.500	65 %
Прочих	45.500	35 %
Итого	130.000	100 %

9. Чеченская автономная область.

Чеченцев	266.880	53,4%
Прочих	233.120	46,6%
Итого	500.000	100,0%

10. Чувашская автономная область.

Чувашей.	773.410	89 %
Прочих	95.590	11 %
Итого	869.000	100 %

11. Черкесская автономная область.

Черкесов	91.000	70 %
Прочих	39.000	30 %
Итого	130.000	100 %

В отношении Северо-Осетии, Ингушетии, Сунженского автономного округа и автономного города Владикавказа, как недавно образовавшихся автономных единиц из Горской автономной республики, трудно привести данные, касающиеся каждой из них в отдельности.

Поэтому приходится временно ограничиться сведениями, сообщаемыми относительно всей б. Горской республики в целом:

Осетин	128.705
Ингушей	66.482
Русских	90.804
Прочих.	200.667
Итого	306.653

Всего населения по авт. областям	*4.544.986*	чел.
„ „ „ авт. обл. и респуб.	18 422.251	„
„ „ „ российск. губ. и обл.	79.715.749	„
„ „ „ всей РСФСР	98.138.000	„

Сведения о территории и населении РСФСР и СССР дает нижеследующая таблица:

Название республики или области.	Территория в тыс. кв. верст.	Население в тыс. человек.	Когда образовалась.	Административный центр.	Примечания.
Автоном. респ. РСФСР.					
Башкирская . . .	152,5	2.800,0	23—III—1919	Уфа	
Бурят-Монг. . . .	250,0	458,0	13—VI—1923	Верхнеудинск	
Дагестанская . . .	46,0	1.200,0	26—I—1921	Михач-Кала	
Карельская . . .	101,0	204,0	27—VI—1923*)	Петрозаводск	*) из авт. обл.
Киргизская *) . . (в новом сост. *)	2.985,0	5.527,6	11—IX—1920**)	Оренбург	**) см. примеч. в конце табл.
Крымская	33,9	720,3	19—X—1921	Симферополь	
Немецкая	17,3	509,5	19—XII—1923*)	Покровск	*) из авт. обл.
Татарская	58,4	2.639,8	29—V—1920	Казань	
Якутская	3.431,6	276,0	27—IV—1922*)	Якутск	*) из авт. обл.
Автон. области РСФСР.					
Вотская	25,4	740,6	6—XI—1920	Ижевск	
Зырянская . . .	329,0	196,8	25—VIII—1921	Усть-Усольск	
Кабардино-Балк. *)	10,7	178,1	6—IX—1921	Нальчик	*) выделены из Горской авт. р.
Карачаево-Черк. *)	9,4	150,0	12—I—1922	Балтапашинск	
Кара-Киргизск. *)	200,0	500,0	14—X—1924	—	*) см. прим. в конце табл.
Калмыцкая . . .	86,9	206,4	6—IX—1920	Астрахань	
Марийская . . .	329,0	638,0	6—XI—1920	Краснококшайск	
Ойратская . . .	16,6	130,0	1—VI—1922	Улала	
Чеченская *) . .	83,1	500,0	1—XII—1922	Грозный	*) выделена из Горской авт. р.
Черкесская . . .	8,8	130,0	27—VII—1922	Краснодар	
Чувашская . . .	15,1	869,0	20—VII—1920	Чебоксары	
б. Горская авт. респ. *) . . .	9,0	306,6	28—VII—1924	Владикавказ	*) см. примеч. в конце таблицы
Российские губ. .	9.884,7	79,715,7	—	—	
Всего по РСФСР	**17.747,0**	**98.138**	—	Москва	
УССР.	*393,0*	*26.000,0*	16—XII—1917	Харьков	*) см. прим. в конце таблицы.
БССР.	*52,0*	*1.634,2*	XII—1918	Минск	
Армения с авт. областью . . .	34,0	1.214,0	XI—1920	Эривань	
Азербейджан с авт. обл. . . .	76,0	2.097,0	28—IV—1920	Баку	
Грузия с авт. респ.	58,0	2.372,0	II—1921	Тифлис	
Всего по ЗСФСР	**168,0**	**5.633,0**	—	—	
Туркменистан .	*350,0*	*830,0*	14—X—1924	—	
Узбекистан. . .	*350,0*	*5.300,0*	14—X—1924	—	
Всего по СССР	**19.061,0**	**137.400**	30—XII—1922	Москва	

Примечания.

1) Нынешняя Киргизская республика составлена согласно постановлению II сессии ЦИК'а СССР 2-го созыва от 14—X—1924 года из прежней Киргизской республики с террит. 2.285 тыс. кв. верст и населением 4.000 тыс. человек и присоединенной к ней части бывш. Туркестанской республики, общей площадью около 700 тыс. кв. верст и населением, состоящим из казак-киргизов, общей численностью 1.500.000 человек.

2) Кара-Киргизская автономная область отошла к РСФСР согласно постановлению вышеупомянутой сессии ЦИК'а СССР из состава бывш. Туркестанской автон. республики. Вообще на территории этой республики (1299,2 тыс. кв. верст с населением 5.221.000 человек), Хивы (территория 54,2 тыс. кв. верст с населением 1.650.000 человек) и Бухары (территория 178,8 тыс. кв. верст с населением 3.500.000 человек) образованы следующие национальные единицы: Узбекская ССР (территория 350 тыс. кв. верст с населением 5.300.000 чел.) и Туркменская ССР (территория 350.000 кв. верст с населением 850.000 человек), обе—равноправные члены Союза.

Экономическое значение этих новообразованных республик огромно. Один Узбекистан владеет почти всей посевной площадью хлопка Средней Азии (340.000 дес. из 370.000), Туркменистан является скотоводническим государством (на 1 хозяина приходится 12,1 голов крупного рогатого скота).

В состав Узбекской ССР входит как автономная область—Таджикская область (территория 76.100 кв. верст, население 600.000 человек).

Остальная территория распределяется между упомянутой уже Каракиргизской автономной областью, входящей в состав РСФСР и Кара-Калпакской областью, судьба коей еще не разрешена окончательно.

3) Бывш. Горская автономная республика постановлением ВЦИК'а от 28/VII 1924 г. распадается на Северо-Осетинскую автономную область, Ингушетию, автономный округ Сунженский и автономную единицу Владикавказ, и перестает существовать с этого времени как самостоятельная республика. Эта реорганизация была вызвана „в целях скорейшего развития классового самосознания национальностей, входящих в состав автономной Горской ССР, а также в целях наиболее широкого вовлечения трудящихся масс этой республики в дела советского государственного управления" и была произведена „в согласии с волеизъявлением народностей, населяющих республику" (пост. ВЦИК'а РСФСР от 28/VII 1924 г.).

4) Постановление ВУЦИК'а от 11/X 1924 г. в составе УССР образована автономная Молдаванская республика, точные границы которой, административный центр и дальнейшие судьбы ныне выясняются.

5) В качестве общего замечания по поводу админ. деления РСФСР., надо прибавить, что пост. ВЦИК'а, опубл. в Изв. М. Совета от 30/XI 24 г. Юго-Восточный край переименовывается в Северо-Кавказский и как таковой остается в составе РСФСР.

Схема № 3. Выборы в Советы. В результате Октябрьской революции, пролетариат завоевал государственную власть и образовал свою Республику Труда, выработал свой основной закон — Конституцию, которая определяет государственное устройство в интересах трудящихся. Согласно ст. 1 этой Конституции, РСФСР, входящая составной частью вместе с другими республиками в СССР, „объявляется Республикой Советов Рабочих, Крестьянских и Солдатских депутатов. Вся власть в центре и на местах принадлежит этим советам". Основными низшими ячейками Советской власти в городах и селениях являются город-

ские и сельские советы. За ними следуют съезды советов: волостные, уездные, губернские и, наконец, Всероссийский. Разница между советами и съездами заключается в том, что первые действуют все время в течение того срока, на который они избраны (1 год), съезды же собираются через определенные промежутки времени (через 1 год), обсуждают ряд вопросов, и затем делегаты их разъезжаются по местам. Полномочия же съездов передаются соответствующим Исполнительным Комитетам (волостным и т. д.), избираемым на съездах. В промежутках между ними Исполкомам принадлежит верховная власть на территории волости, уезда и т. д. Советы объединяют широкие трудящиеся массы под руководством наиболее сознательной передовой части рабочего класса, втягивают их в повседневную работу государственного строительства на местах и являются оплотом трудящихся классов против их врагов. Все нетрудовые группы населения, подробно перечисляемые в ст. 65 нашей Конституции, совершенно отстранены от участия в советах.

Инструкция о перевыборах городских и сельских советов и о созыве съездов советов, изданная Всер. Центр. Исполн. К-том 11 августа 1924 г., с исчерпывающей полнотой разъясняет статью 65, чтобы у местных работников не было никакого сомнения в толковании ее. Согласно этой инструкции лишены избирательного права в советы не только живущие на нетрудовой доход или прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли (как указано в ст. 65), но также и раньше принадлежавшие к эксплоататорским классам — бывшие капиталисты, помещики и торговцы, жившие на нетрудовой доход или прибегавшие к наемному труду. Сюда же относятся лица, „прямо или косвенно руководившие деятельностью полиции, жандармерии и карательных органов, как при царском режиме, так и в местностях, занимавшихся контрреволюционными правительствами (Колчака, Деникина и др.)“ (ст. 17 инструкции). Построенные на широком участии трудящихся масс в управлении государством, поддерживая с ними самую тесную власть, советы не только вырабатывают законы, но и сами проводят их в жизнь. В этом отношении они представляют полную противоположность буржуазным парламентам, депутаты которых оторваны от масс, не могут быть отозваны избирателями до срока и занимаются пустой болтовней в парламенте, всем же управлением государства руководит группа промышленников и банкиров через своих ставленников в кабинетах министров. Советская власть, учитывая громадное значение советов в местной жизни, всегда стремилась расширить их права, и с окончанием гражданской войны вплотную подошла к этой задаче.

II сессия ВЦИК'а 11 созыва 16 октября 1924 г. приняла новое положение о сельсоветах, волостных и уездных съездах и их исполкомах, которое внесло значительные изменения в строение низового советского аппарата,—т. е. сельсоветов и волостных исполкомов. Круг ведения вопросов, подлежащих их разрешению, сильно расширен по сравнению с ранее действовавшим положением (декрет ВЦИК'а от 26 января 1922 г.). Подробно об этом см. схему № 6. Настоящая схема дает наглядное представление о выборах в советы и на съезды, начиная с сельсоветов и кончая Всероссийским Съездом. На схеме сельсоветы обозначены кружками внизу, а стрелки, идущие от них, показывают порядок выборов делегатов от сельсоветов на волостной и уездный съезды. Согласно нового положения (см. выше) отдельные сельсоветы избираются только в селениях, насчитывающих более *300* жителей и в небольших городах (только не в уездном) с населением менее *10.000* жителей (прим. 3 к § 2 Положения о горсоветах от 26 янв. 1922 г.). На схеме совет такого города изображен справа. Норма представительства в сельсоветы несколько расширена по сравнению с прежним положением: вместо 1 депутата на 200 жителей, теперь избирается 1 депутат на *100* жителей. Увеличен также состав сельсовета, число депутатов, посылаемых в него, может быть от 3-х до 100 (раньше от 3 до 25). Что касается селений с числом жителей меньше 300 (см. прим. 1 к ст. 14 Положения), то они 1) решают вопросы управления на общем собрании избирателей согласно прим. к ст. 57 Конституции РСФСР или 2) участвуют в выборах сельсовета соседнего села. В последнем случае для связи с не имеющим своего сельсовета селом назначается уполномоченный—член совета соседнего села. Срок полномочий сельсовета остался тот же—1 год.

Городские советы действуют на основании прежнего Положения от 26 января 1922 г. и образуются по норме 1 депутат на 200 избирателей: 1) во всех губернских и уездных городах; 2) в тех заштатных (безуездных) городах и в поселках городского типа, т. е. в фабрично-заводских поселках, население которых превышает 10.000 жителей. Если же в них меньше 10.000 жителей, то выбирается сельсовет. (Более подробно о горсоветах см. схему № 6.) Волостные съезды советов составляются из представителей сельсоветов, находящихся в пределах волости, по расчету 1 делегат на 300 жителей (раньше посылался 1 делегат на 10 чл. сельсовета). Волостные съезды бывают очередные 1 раз в год и чрезвычайные, которые могут созываться или а) волисполкомом по предложению уездного исполкома или б) по требованию советов, объединяющих

не менее 1/3 населения волости (§ 6 Положения). Они ведают всеми вопросами хозяйства и управления данной волости и, согл. § 1, пункта „в“ нового Положения, обсуждают также вопросы общегосударственного, губернского и уездного значения, например, заслушивают отчеты о деятельности государственных и общественных учреждений. Отсюда уже видно, что советские делегаты, выбранные трудящимися, учатся управлять государством не только на практике своей маленькой волостной ячейки, но привлекаются и к более широкой деятельности, расширяя свой кругозор. На съезде выбирается волисполком (ВИК) в составе 3-х членов и 2-х кандидатов, отчитывающийся перед съездом за свою деятельность и руководящий волостью в промежутках между съездами (подр. см. схему № 6) (на схеме эта подчиненность изображена стрелкой, идущей от съезда к ВИК'у).

Следующим по порядку является уездный съезд. На него посылают представителей: 1) сельсоветы по 1 на 2000 жителей или волостные съезды, если они предшествуют уездному (на практике так и бывает); 2) городские советы, например, уездного или заштатного города; 3) советы фабрично-заводских поселков, если в этих поселках менее 3.000 жителей; *) 4) фабрики или заводы, стоящие вне поселений, если на них менее 2.000 избирателей. Норма представительства от городских и поселковых советов, а также от фабрик вне поселений 1 делегат на 200 избирателей. На схеме выборы на уездный съезд показаны 6-ю стрелками, идущими от перечисленных советов. Уездные съезды бывают очередные 1 раз в год и экстренные, созываемые: а) по усмотрению уездного исполкома или б) по предложению вышестоящих исполкомов и их президиумов или в) по требованию советов тех местностей, которые насчитывают не менее 1/3 всего населения уезда (примеч. к ст. 2 Положения об уездных съездах и их исполкомах). Полномочия делегатов уездного съезда проверяются мандатной комиссией, выбираемой на нем, и его работой руководит президиум. Уездный съезд является высшей властью на территории уезда, и его постановления могут быть отменены лишь губернским съездом, губисполкомом, ВЦИК'ом и его Президиумом. Он принимает также участие в творческой законодательной работе, выходящей за пределы уезда, и, согласно пункту г § 5 нового Положения, может вырабатывать проекты по вопросам общегосударственного и губернского значения и

---

*) Если более 3.000 жителей, то эти поселки выбирают делегатов на губернский съезд.

направлять эти проекты на рассмотрение вышестоящих органов власти.

Уездный съезд избирает уездный исполком (УИК) в составе от 11 до 15 членов и 5 кандидатов к ним, который отчитывается перед ним за свою работу (о строении УИК'а см. схему № 6).

Губернский съезд созывается 1 раз в год (очередные съезды). Экстренные же устраиваются: а) или по усмотрению губисполкома, или б) по предложению Президиума ВЦИК'а, или в) по требованию $^{1}/_{3}$ всего числа УИК'ов и горсоветов губернии (§ 3 Положения о губсъездах и губисполкомах от 31 октября 1922 года). В него входят: 1) делегаты от уездных съездов советов по 1 на 10.000 жителей, 2) от советов губернского и уездного города, 3) от горсовета заштатного города, 4) от совета фабрично-заводского поселка, если его население больше 3.000 жителей, 5) и от фабрик или заводов, находящихся вне поселений, с числом избирателей свыше 2.000 человек. На схеме от всех этих организаций идут стрелки к губсъезду. Норма представительства от горсоветов и отдельных фабрик 1 депутат на 2.000 избирателей, а общее число всех делегатов губсъезда не должно быть больше 300 человек на всю губернию. Стрелка, отходящая влево от губсъезда, показывает, что им избирается губисполком (ГИК) в числе 25 членов и $^{1}/_{3}$ этого числа кандидатов. Губсъезд—высшая власть в губернии и подотчетен только Всероссийскому Съезду, ВЦИК'у и его Президиуму (подробно о правах и устройстве ГИК'а см. схему № 8). И, наконец, высшим органом власти на территории РСФСР является Всероссийский Съезд, созываемый один раз в год из представителей от губсъездов—1 делегат на 125.000 жителей, и от горсоветов—1 делегат на 25.000 избирателей (статья 25 Конституции РСФСР). Его постановления могут быть отменены только Союзным съездом (пункт г, ст. 1 Конституции СССР) и ЦИК'ом Союза (ст. 20) или приостановлены Президиумом ЦИК'а согласно ст. 32 (подр. о Всер. съезде в схеме № 13).

Схема № 4 является дополнением к схеме № 3 и дает понятие о порядке выборов на Всероссийский Съезд и Союзный Съезд от национальных объединений (автономных республик и областей), входящих в состав РСФСР. Они посылают представителей на Всероссийский Съезд по той же норме, как и губернии, и выборы также производятся в них от губернских съездов и городских советов, при чем, если в автономной республике или области нет разделения на губернии, то выборы происходят на областных съездах или съездах данной автономной республики. То же можно сказать и про представительство от них на Союзный Съезд.

Порядок выборов тот же. В практике созывов съездов союзных республик твердо установилось правило, по которому эти съезды собираются непосредственно перед Союзным Съездом. Благодаря этому сильно упрощаются выборы от союзных республик, обозначенных на схеме четырьмя кругами разных штриховок, на Союзный съезд: на губернских съездах и от городских советов сразу избираются делегаты как на Союзный Съезд, так и на свой республиканский. В заключение необходимо указать на некоторые отличительные особенности, бросающиеся в глаза при изучении системы советских выборов: от съездов советов, начиная с волостного и кончая губернским, делегаты на высшие съезды посылаются по числу жителей, а от городских советов по числу избирателей, то же при выборах в горсоветы и сельсоветы, при чем разнится и норма представительства от съездов и советов. Такой порядок прочно укоренился с самого начала революции и объясняется вот чем: в городах пролетариат объединен по производственным предприятиям (по фабрикам и заводам) или в профсоюзах, так что количество избирателей может быть легко учтено. В сельских же местностях население распылено, слабо организовано, не поддается такому учету, в состав его входит порядочно и кулацких элементов. Другая особенность заключается в том, что выборы в сельсоветы и горсоветы прямые, т.-е. избиратели непосредственно посылают депутатов в советы. Выборы же на съезды косвенные, т.-е. избиратели не сами, не прямо посылают своих делегатов на съезды, а сначала в советы, которые уже из своей среды производят выборы на съезды. Тут надо принять во внимание вот что: все съезды советов происходят сразу же после перевыборов городских и сельских советов, с таким расчетом, чтобы успеть послать своих делегатов на высший съезд (например, волостные предшествуют уездным и т. д.), и вся выборная кампания происходит в промежуток времени от 1 ноября до 15 декабря. Таким образом облегчается быстрый созыв съездов и их плодотворная работа, что очень важно в условиях кипучей деятельности Советской власти. К тому же делегаты съездов, являясь одновременно членами советов и работая на местах, никогда не теряют связи со своими прямыми избирателями—с трудящимся населением городов и селений, отчитываются перед ними в работе и могут быть смещены ими в случаях неисполнения своих прямых обязанностей (ст. 78 Конституции РСФСР).

Схема № 5 показывает, как организованы избирательные комиссии, которые руководят выборами городских и сельских советов и съездов (волостных, уездных и губернских). Они действуют на основании инструкции ВЦИК'а от

11 августа 1924 г. о перевыборах городских и сельских советов и о созыве волостных (районных), уездных (окружных) и губернских (областных) съездов советов. Избирательные комиссии образуются губернские, уездные, волостные, городские и сельские. Все они состоят из 3-х членов (на схеме мелкие кружки под номерами 1, 2, 3 в середине больших кругов) и строятся в следующем порядке: председатель низшей избирательной комиссии назначается от высшей, 2-й член или два входят от соответствующего исполкома, а третий выдвигается профессиональным объединением (губернским или уездным). Таким образом, например, в уездную избирательную комиссию входит председатель по назначению губернской комиссии, 1 член от УИК'а и 1 член от уездного бюро профсоюзов. Городские избирательные комиссии существуют только в тех городах, где нет волостного (районного) исполкома. Там же, где он есть, городскими выборами в совет руководит волостная комиссия. Городская избирательная комиссия состоит также из 3-х лиц: председатель назначается уездной комиссией, один член от горсовета и другой от профессионального объединения. Все избирательные комиссии ведают производством выборов, представляя материал по ним в соответствующий исполком, наблюдают за деятельностью нижестоящих избирательных комиссий и принимают жалобы на их постановления, посылают своих уполномоченных для председательствования на избирательных собраниях и составляют списки лиц, не имеющих избирательных прав. (См. схему № 3). Эти списки оглашаются перед началом выборов на каждом избирательном собрании и кроме того вывешиваются на видном месте за неделю до выборов. Задача проверки избирательными комиссиями этих списков, конечно, требует знания местных условий жизни, самого внимательного изучения классового состава населения данной местности, особенно в селах, где кулацкие элементы часто пытаются пролезть в советы. Но, с другой стороны, при составлении списков могут быть и неправильности. Вот почему лица, включенные в списки лишенных избирательного права, могут обжаловать постановление соответствующей комиссии в течение 3-х дневного срока со дня опубликования списка, при чем жалобы приносятся в высшую избирательную комиссию и направляются туда не самими жалобщиками, а той комиссией, действия которой обжалуются.

На схеме № 6 представлено строение органов Советской власти, начиная с сельского и городского совета и кончая уездным исполкомом. Стремясь к упрощению и удешевлению своего аппарата, Советская власть на местах за последние годы проделала значительную работу по укрупнению волостей.

*

Так, например, по 34 губерниям России, 3-м автономным республикам и 2-м автономным областям число волостей сокращено с 7325 до 3368, т.-е. почти наполовину (цифры взяты из доклада Киселева на II сессии ВЦИК'а 11-го созыва). В связи с восстановлением сельского хозяйства и промышленности, повышением благосостояния крестьян они начали проявлять более живой интерес к работе местных органов. Таким образом, перед центральными органами власти встала очередная задача расширения прав местной власти, круга предметов ее ведения. Она и была разрешена II сессией ВЦИК'а 11-го созыва, которая приняла новое Положение о сельсоветах, волостных съездах и ВИК'ах и об уездных съездах и УИК'ах (16 октября 1924 года). Согласно этому Положению расширен, во-первых, состав сельсоветов: в них входит от 3 до 100 членов и, во-вторых, область их ведения. Они проводят в жизнь распоряжения всех вышестоящих органов власти и обсуждают все вопросы, „касающиеся устройства жизни и хозяйства в сельских местностях" (§ I Положения). На них возложен целый ряд новых обязанностей, исполнение которых приближает их к повседневным нуждам трудящихся. Так, например, они ведут борьбу с кабальными сделками, нарушающими интересы беднейшей части крестьянства, регистрируют акты гражданского состояния, т.-е. записывают браки, смерти и рождения, выдают необходимые удостоверения, свидетельствуют договоры и другие сделки, выбирают опекунов и попечителей над лицами, не имеющими родных, и т. д. Сельсоветы охраняют даже революционный порядок и спокойствие, ведут борьбу с преступностью и могут задерживать преступных лиц и т. д. В области хозяйственной заботятся об улучшении сельского хозяйства, наблюдают за охраной лесов, содействуют кооперации и т. п. В области культурно-просветительного дела и здравоохранения принимают ряд мер для развития народного образования (ликвидация неграмотности, организация изб-читален, улучшение быта учительства), заботятся об улучшении лечебного дела и т. д. Но самой важной чертой нового положения является то, что к участию в работе сельсоветов привлекаются широкие массы крестьянской бедноты (члены комиссий взаимопомощи, представители профессиональных и общественных организаций, женщины-делегатки и т. д.) и культурные слои деревни, например, учительство, агрономы, врачи. Все они могут участвовать в заседаниях сельсоветов, происходящих не реже 2-х раз в месяц, с правом совещательного голоса. Сельсовет привлекает их к общественной работе путем дачи им различных поручений—явление невиданное ни в одной из буржуазных стран. Там оно показалось бы

нарушением обывательского спокойствия, вмешательством в личную жизнь граждан. Но у нас иначе и быть не может.

В своих действиях сельсовет ответствен перед избирателями и перед ВИК'ом. Последнему предоставлено право по своему почину, а также по ходатайствам сельских общих собраний, смещать членов сельсовета за бездеятельность, злоупотребление и превышение власти, за грубое обращение с населением (ст. 25 Положения), при чем это смещение должно быть утверждено УИК'ом. Работой сельсовета руководит избираемый им из своей среды председатель, а исполкомы могут быть образованы только в крупных селениях с разрешения ГИК'а. Члены сельсовета обязаны работать в отдельных комиссиях, образуемых сельсоветом для подробного рассмотрения различных вопросов.

Городской совет на схеме изображен посреди в виде большого круга. Горсоветы действуют на основании Положения о советах губернских, уездных и заштатных городов и поселков городского типа, изданного ВЦИК'ом 26 января 1922 г. В состав их входит от 50 до 1000 депутатов (в Ленинграде и Москве больше). Они являются высшей властью в пределах города и подчинены соответствующим губернским и уездным съездам и вышестоящим исполкомам ГИК'у и ВЦИК'у и его Президиуму (§ 19 Положения). Срок полномочий—1 год. Но могут быть произведены и досрочные перевыборы:

1) или в случае выбытия из состава совета ¼ всех членов,
2) или по требованию вышестоящих органов власти.

Общие собрания (пленумы) горсовета устраиваются не реже 1 раза в месяц. В целях тесной связи горсоветов с трудящимися, по постановлению 8-го съезда советов, в них участвуют, кроме членов, представители профессиональных организаций, фабзавкомов, заводоуправлений и крестьяне—все с совещательным голосом, заседания же устраиваются ближе к трудящемуся населению—на фабриках и заводах (§ 15 и 17 Положения). На собраниях горсовета обсуждаются не только вопросы местной жизни, но и общегосударственного значения и производятся выборы городского исполкома. Следует обратить особенное внимание на то, что **отдельные** горисполкомы образуются не во всех городах, а только в тех заштатных городах и в фабрично-заводских поселках, **где нет ВИК'ов. В губернских же и уездных городах отдельных** горисполкомов нет, а работой горсоветов в этих городах руководят ГИК'и или УИК'и, которые в таком случае являются одновременно и горисполкомами, а поэтому отчитываются за свою работу **по городу** перед общим собранием губернского или уездного горсовета. На схеме показан

именно горсовет заштатного города. Исполнительный комитет его (горисполком) состоит из 7 членов и подчиняется ЦИК'у (стрелка показывает подотчетность). Из среды горисполкома выделяется президиум (3 человека), который в промежутках между заседаниями исполкома руководит его деятельностью, а также ведет сношения с вышестоящими органами власти и направляет работу отделов горисполкома (§ 12 Положения), которые образуются с разрешения ГИК'а, в данном случае учитывающего степень развития городского хозяйства (на схеме показаны эти четыре отдела: местного хозяйства, управления, народного образования и здравоохранения). Горисполком управляет всеми делами города через отделы, заслушивает доклады президиума и отделов на своих заседаниях, устраиваемых не реже 1 раза в месяц. Наконец, все члены горсовета втягиваются в практическую работу советского строительства через секции, на которые разбивается горсовет. Участие в секции, хотя бы одной, обязательно для каждого члена. Там, совместно с представителями рабочих организаций, они обсуждают все практические вопросы, могут проявить самую широкую инициативу и затем проводят свои начинания через заведующих соответствующими отделами горисполкома; секция так именно и построена, чтобы обеспечить самую тесную связь ее членов с заведующим отделом, стоящим во главе данной секции (например, заведующий отделом народного образования в то же время является председателем бюро секции народного образования). Обычно горсовет разбивается на такое число секций, сколько отделов имеется при данном исполкоме, и таким образом для членов секций облегчается задача практического изучения работы отдела. С этой целью они знакомятся с постановкой в нем дела, контролируют сотрудников, не вмешиваясь только в их распоряжения. С другой стороны, члены секции поддерживают самую тесную связь со своими избирателями, знакомя их в своих отчетах со всей деятельностью секции. И такое живое взаимоотношение превращает секцию в мастерскую творческой работы, через которую проходят массы трудящихся.

Следующей ступенью местной власти является ВИК, который ответствен перед волсъездом и президиумом УИК'а (на схеме подчиненность ВИК'а уисполкому изображена кривой линией, идущей от него к ВИК'у). В связи с укрупнением волостей, они превращены в самостоятельные хозяйственные единицы, строящие свое хозяйство на основе точного учета всех волостных доходов и расходов. Вместе с тем значительно расширены и права ВИК'ов новым положением от 16 октября 1924 года. Они теперь объединяют

в пределах волости деятельность всех учреждений, раньше мало связанных с ВИК'ом или даже не подчинявшихся ему. Так, например, милиция и уголовный розыск поставлены в прямое подчинение ему, что, конечно, облегчает борьбу с преступностью на местах. *) Далее в области управления волостью ВИК получил право издания обязательных постановлений, касающихся, главным образом, охраны порядка, за нарушение которого он может налагать взыскания (например, штраф, арест).

Все бытовые стороны жизни населения также охватываются ВИК'ом (выдача удостоверений, запись актов гражданского состояния, засвидетельствование сделок и т. д.). Но особенно расширилась область хозяйственной деятельности ВИК'а: ему предоставлено право составления сметы приходов и расходов (бюджета) волости, которая затем рассматривается волсъездом и утверждается УИК'ом, далее он может организовывать и руководить хозяйственными предприятиями волостного значения (например, хлебо-запасными магазинами волости, устраиваемыми на случай неурожая), оказывает содействие кооперации, регулирует торговлю, наблюдает за деятельностью лесничества и т. д. Уже из этого краткого перечисления видно (подробно смотри Положение о волостных съездах и их исполкомах), насколько увеличилось значение ВИК'а, как центра волостного управления и хозяйства. По всем этим вопросам он сносится с уездными органами власти и может через них просить об отмене распоряжений вышестоящих органов в случае, если эти распоряжения он признает несоответствующими местным условиям. ВИК руководит работой всех сельсоветов, с которыми поддерживает самую тесную связь: их председатели принимают участие с совещательным голосом в расширенных (сессионных) заседаниях ВИК'а, которые устраиваются не реже одного раза в 2—3 месяца. Сюда же могут входить с разрешения ВИК'а и представители различных общественных организаций (смотри выше о сельсоветах). Очередные же собрания ВИК'а происходят гораздо чаще: 1 раз в неделю, при чем и на них разрешается присутствовать вышеуказанным лицам. Самое же строение ВИК'а очень несложно: отделов при нем не образуется, и вся руководящая работа возложена на председателя. Он избирается членами ВИК'а и одновременно заведует делом управления и военным, а обязанности

---

*) Из его ведения изъяты, однако, имеющие общеуездное и более широкое значение учреждения; он только может заслушивать их доклады и отчеты, представляя свое заключение в УИК (статья 13 Положения).

по другим отраслям волостной работы распределяются между остальными членами ВИК'а. Распоряжения сверху (см. стрелки на схеме) от президиума УИК'а и его отделов прямо поступают в канцелярию, которой заведует секретарь. *)

Переходим теперь к УИК'у. Состав его согласно новому положению также расширен: число его членов колеблется от 11 до 15 и 5 кандидатов к ним и может быть увеличено в крупных уездах постановлением ГИК'а от 15 до 20 человек. Круг предметов его ведения во многом совпадает с вопросами, подлежащими разрешению ВИК'а, но, конечно, поле деятельности шире. Необходимо лишь указать на некоторые его исключительные права, которых нет у ВИК'а: УИК может непосредственно сноситься с центральными учреждениями (с народными комиссариатами). Далее ему предоставлено право приостановлять распоряжения губернских отделов ГИК'а (но не самого ГИК'а) в том случае, если эти постановления противоречат постановлениям общегосударственных органов или ГИК'а. Тогда УИК немедленно доводит об этом до сведения президиума ГИК'а, соответствующего наркомата и заведующего данным отделом, издавшего такое незаконное предписание. Но отменить его может только центр, иначе получилась бы полная несогласованность между высшими и низшими органами власти. В случае же неправильной приостановки, УИК отвечает за это перед судом в полном составе. УИК затем осуществляет контроль над всеми органами власти в пределах уезда, за исключением учреждений действующей Красной Армии и прокурорского надзора (о нем смотри схему № 18). В целях охраны революционного порядка он может прибегать к содействию военной силы и просить ГИК о введении в уезде чрезвычайного положения.

В области финансово-налоговой УИК утверждает бюджет волостей и заштатных городов, составляет уездный бюджет, при чем может передвигать отпущенные ему кредиты между отдельными статьями одного и того же параграфа, устанавливает разряды урожайности по волостям. Поскольку круг его деятельности шире, чем ВИК'а, он, наконец, обязан оказывать содействие промышленным и торговым предприятиям, находящимся в ведении губернских или центральных органов (§ 24 Положения). Очередные заседания УИК'а происходят не реже 2-х раз в месяц, а расширенные (сессионные), с участием председателей ВИК'ов, представителей горсоветов и промышленных районов,—не

*) Он может быть и не членом ВИК'а, но обязательно утверждается президиумом УИК'а.

реже 1 раза в 3 месяца (сессионные заседания по прежнему Положению не устраивались). УИК отвечает за свою деятельность перед уездным съездом и ГИК'ом. УИК избирает из своей среды президиум, главная задача которого заключается в наблюдении за деятельностью всех нижестоящих органов власти, в том числе отделов УИК'а. Согласно постановлению II сессии ВЦИК'а 10 созыва об упрощении советского аппарата (июль 1923 года) в строение УИК'а внесены значительные изменения: 1) слиты отделы финансовый и продовольственный в один финансово-продовольственный, 2) отдел управления упразднен и часть его полномочий перешла к президиуму (руководство нижестоящими органами власти), а другая часть сосредоточена в управлении милицией (наблюдение за исполнением обязательных постановлений УИК'а), 3) отдел труда заменен инспекцией труда и 4) образован общий отдел (о нем смотри пояснения к следующей схеме № 7). Все эти отделы показаны на чертеже по левую сторону от УИК'а: 1) общий, 2) финансово - налоговый, 3) земельный и 4) военный, а справа обозначены те учреждения, которые также находятся при УИК'е: 1) управление милиции, 2) статистическое бюро, 3) инспекция труда, 4) уполномоченный губсуда и уполномоченный ГПУ. Отделами руководят заведующие, избираемые УИК'ом из своей среды на 1 год. Они подчиняются, с одной стороны, соответствующему губернскому отделу, а с другой—президиуму УИК'а, через который и проводят все мероприятия отдела. На схеме эта двойная подчиненность изображена стрелкой, идущей сверху от губотделов к ним, и линией, соединяющей президиум с отделами. Следует только оговориться, что над учреждениями, находящимися справа от УИК'а, ему принадлежит только контроль (пунктирная линия), а непосредственные распоряжения они получают сверху (уполномоченные губсуда и ГПУ действуют на основании особых положений о них). Наконец, в несколько особом положении находится военный отдел (увоенкомат), подчиняющийся исключительно губвоенкомату.

Схема № 7 представляет строение общего отдела УИК'а, который образовался по постановлению II сессии ВЦИК'а 10 созыва. Он действует на основании особой инструкции ВЦИК'а от 8 октября 1923 г. и объединяет четыре бывших самостоятельных отдела УИК'а: 1) местного хозяйства, 2) народного образования, 3) социального обеспечения и 4) здравоохранения. Теперь они являются отделениями общего отдела и к ним прибавляются: 5) канцелярия и 6) финансово-материальная часть—обе обслуживающие весь отдел. Во главе отдела стоит на общем основании заведующий, которому подчиняются заведующие отделений, на-

значаемые УИК'ом по представлению заведующего отделом. Он подчинен президиуму УИК'а и соответствующим губернским отделам (местного хозяйства, здравоохранения, наробразования и соцобеспечения). Заведующие отделениями сносятся с этими отделами и с президиумом УИК'а через заведующего отделом. Канцелярия ведает личным составом как всего отдела, так и учреждений, подведомственных отделениям. Финансово-материальная часть ведает денежными средствами и операциями отдела, закупкой и заготовкой строительного и иного материала, необходимого для постройки и ремонта местных сооружений, материальными складами отдела и транспортными средствами. Другие отделения выполняют работу по данной отрасли (народного образования, социального обеспечения и т. д.).

Схема № 8 изображает строение губернских органов власти. Высшим центром губернии является ГИК, избираемый губернским съездом сроком на 1 год. ГИК отчитывается перед ним за свою работу и подчиняется только Всероссийскому Съезду, ВЦИК'у и его Президиуму. Он проводит в жизнь все постановления центра, с которым непосредственно сносится, и руководит через свой президиум деятельностью всех нижестоящих органов власти. Ему предоставлены очень широкие полномочия; в частности можно указать на его право вводить в губернии в исключительных случаях при невозможности снестись с центром— военное положение. Он может также „приостанавливать проведение в жизнь распоряжений отдельных наркоматов при явном несоответствии данного распоряжения постановлениям Совнаркома и ВЦИК'а“ (§ 4 Положения), но, как и УИК, отвечает за неправильность приостановки перед судом. О таком случае он обязан немедленно сообщать в центр. Контроль его также распространяется на все учреждения, находящиеся в пределах губернии, за исключением действующей красной армии и прокурорского надзора. В области финансовой ему разрешается передвигать отпущенные ему государственные кредиты из смет одного ведомства в другое, но под условием, чтобы передвигаемая сумма не превышала 10 процентов сметы каждого ведомства (примечание к пункту 3 § 27 Положения о губсъездах и ГИК'ах от 31 октября 22 г.). Например, найдя, что отпущенные губернскому отделу народного образования средства недостаточны, он может взять 10% от отдела местного хозяйства, но должен сообщить о таком изменении в центр. Далее, он вправе заключать займы как внутри страны, так и за границей (§ 28 пункт 11 Положения); последние, конечно, с разрешения центра. В области хозяйственной ГИК может производить экспорт (вывоз) товаров за границу (через наркомат Внешней

Торговли Союза). Заседания ГИК'а бывают очередные — не реже одного раза в месяц, и сессионные (расширенные). О них подробнее смотрите схему № 9. В состав ГИК'а входит 25 членов и $^1/_8$ кандидатов к ним, а в Ленинграде и Москве число членов может достигать 40. Президиум ГИК'а, избираемый им в числе 7 членов (в Ленинграде и Москве—10), проводит в жизнь постановления ГИК'а, руководит работой подчиненных ГИК'у учреждений и подготовляет материалы к его заседаниям. Согласно постановлению III сессии ВЦИК'а 10 созыва об упрощении аппарата ГИК'а, при нем в настоящее время имеются следующие отделы: а) *экономические:* 1) финансово-налоговый (вместо прежних 2-х: продовольственного и финансового), 2) местного хозяйства (получился от слияния отделов коммунального и совета народного хозяйства), 3) земельный, 4) рабоче-крестьянской инспекции (РКИ) и 5) статистический и б) *неэкономические:* 6) народного образования, 7) соцобеспечения, 8) здравоохранения, 9) политический (ГПУ) и 10) военный (губвоенкомат), 11) вместо отдела управления образован административный (о нем смотрите схему № 10). Отделами руководят заведующие, избираемые ГИК'ом сроком на 1 год, при чем соответствующему наркомату предоставлено право отвода кандидата ГИК'а, а разногласия между ними решает Президиум ВЦИК'а. Отделы подчиняются как президиуму ГИК'а, так и соответствующему наркомату. На схеме эта подчиненность изображена линиями, которые идут сверху от наркоматов и от ГИК'а к экономическим и неэкономическим отделам. И, наконец, при президиуме ГИК'а существует еще плановая комиссия, заменившая упраздненное ЭКОСО губернии (экономическое совещание). Она направляет и согласует работу экономических отделов ГИК'а. Что касается губернского суда, то он не находится в прямом подчинении ГИК'а, который лишь контролирует его работу и избирает его членов, которых затем утверждает наркомат юстиции. Губернский же прокурор совершенно не подчинен ГИК'у, а непосредственно центру (прокурору республики).

Рассмотрим далее **схему № 9** сессионных заседаний ГИК'а, которые созываются не реже 3-х раз в год в сроки, устанавливаемые ГИК'ом. Они обладают всеми правами губсъездов, за исключением права выборов на Всероссийский Съезд, и утверждения отчета ГИК'а по исполнению местного бюджета. В них участвуют 1) с решающим голосом а) все члены ГИК'а и кандидаты по одному представителю от б) исполкомов, в) горсоветов и г) промышленных районов; 2) с правом совещательного голоса могут присутствовать а) заведующие губернскими отделами, не состоящие

членами ГИК'а, б) прокурор и в) особо приглашенные лица. К ГИК'у же относится и **схема № 10**, изображающая строение его административного отдела. Он образован постановлением III сессии ВЦИК 10 созыва, а его деятельность и состав определяются Положением от 11 августа 24 года. Во главе его стоит заведующий, назначаемый в общем порядке и подчиняющийся президиуму ГИК'а и наркомату Внутренних Дел (на схеме обозначено стрелками). Административный отдел разбивается на 4 подотдела: 1) общий, 2) милиции, 3) уголовный розыск и 4) управление местами заключения. Их деятельностью руководят заведующие подотделами (3 маленьких кружка с 3-х сторон центрального кружка), подчиняющиеся заведующему административным отделом (стрелки к ним из центра круга). Каждый из подотделов разбивается на отделения, обозначенные цифрами в каждой четверти круга. Общий подотдел состоит из 4-х отделений: 1) канцелярии, 2) ЗАГС (отделение записи актов гражданского состояния), 3) финансово-материальной части и 4) отделения по регистрации обществ и союзов. Самое название отделений показывает круг их ведения.

В подотдел милиции входят 1) строевая часть, 2) служба милиции и 3) адресный стол. В уголовный розыск входят 1) активно-секретная часть и 2) регистратура, и, наконец, управление местами заключения разбивается на 1) административную часть и 2) бюро принудительных работ. Общий подотдел ведает: учетом личного состава, распределением кредитов, регистрацией обществ и иностранцев, выдачей разрешений на печати, видов на жительство, разрешений на торговлю спиртными напитками, записью актов гражданского состояния, отделением церкви от государства, борьбой со стихийными бедствиями; издает проекты обязательных постановлений, которые утверждаются президиумом. П о д о т д е л м и л и ц и и ведает: наружной охраной, пропиской, удостоверением личности, борьбой с беспатентной торговлей, разрешением на хранение охотничьего оружия, пополнением личного состава милиции. У г о л о в н ы й р о з ы с к—борьбой с преступностью, производством дознаний, учетом и регистрацией преступников. У п р а в л е н и е м е с т а м и з а к л ю ч е н и я заведует ими, устанавливает там внутренний распорядок, ведет в них культурно-просветительную работу, наконец, следит за проведением в жизнь приговоров о лишении свободы и об отбывании принудительных работ.

Схема № 11 дает наглядное представление об организации Советской власти в районированных областях, которая отличается некоторыми особенностями. При громадности территории РСФСР, разбитой на множество мелких

делений (губерний и уездов), Советской власти очень трудно было управлять всем хозяйством из одного центра.

Трудность эта увеличивалась еще тем, что во многих местностях хозяйство было отсталое, в то время как другие значительно шагнули вперед. Прежнее же разделение страны на губернии и уезды, доставшееся в наследство от старой власти, совершенно не соответствовало хозяйственным особенностям каждой местности. Перед Советской властью, стремящейся к скорейшему развитию промышленности, уже давно стоял вопрос об уничтожении старого деления и об объединении отдельных местностей, сходных по своему хозяйственному развитию, в одну крупную область (район). Еще VII Съезд Советов в 1919 г. поручил Президиуму ВЦИК'а разработать практически вопрос о новом хозяйственно-административном делении, но условия гражданской войны и разрухи помешали этому. И только в 1923 году вопрос о районировании, после громадной практической работы, проделанной на местах, получил законодательное разрешение на III сессии ВЦИК'а 10 созыва: она приняла 3 ноября 1923 года Положение об Уральской области, а закончившаяся в октябре 1924 г. II сессия ВЦИК'а 11 созыва приняла проект положения о Северо-Кавказской области. Оба эти положения сходны в значительной степени, органы Советской власти в районированных областях построены в общем на тех же основах, что и в губерниях. Но области эти являются более крупными хозяйственными объединениями, а потому права областных органов шире (об этом см. несколько ниже). Области разбиваются на округа, а последние на районы. На местах, в городах и селениях, также образуются городские и сельские советы. Раз в год созываются съезды советов: о б л а с т н ы е, о к р у ж н ы е и р а й о н н ы е, которые являются высшей властью на соответствующей территории и выбирают исполнительные органы: областные, окружные и районные исполкомы.

На схеме порядок выборов на съезды представлен в правой стороне. Он в общем похож на порядок губернских выборов, но нормы представительства различны.

О б л а с т н о й с ъ е з д образуется из представителей от 1) городских и поселковых советов по расчету 1 делегат на 5.000 избирателей, 2) от окружных съездов по 1 на 25.000 жителей.

О к р у ж н ы й с ъ е з д состоит из представителей: 1) от сельских советов по 1-му на 5.000 жителей и 2) от городских по 1-му на 500 избирателей. Но и городские и сельские советы посылают своих делегатов на окружный съезд п р я м о только в т о м с л у ч а е (на схеме пунктир-

ная линия), если ему не предшествует районный съезд. Обычно же на окружный съезд делегаты выбираются на районном съезде. В него входят представители всех советов (а не только сельских) района по расчету 1 депутат на 100 избирателей от городских и поселковых советов и 1 депутат на 1.000 жителей от сельсоветов. Влево на схеме показано строение и подчиненность исполкомов. Права областного исполкома расширены по сравнению с губернским. Это и понятно, так как он является руководящим центром всей хозяйственной жизни области, и в этом отношении как бы помогает центральным органам. Часть их полномочий даже прямо передана ему: так, например, он имеет право составлять по области сводку государственных, а не только местных приходов и расходов и затем выполняет эту смету, отчитываясь перед областным съездом по ней. Далее он руководит государственной промышленностью в области, наблюдает за деятельностью органов Наркомвнешторга, устанавливает правила государственных железнодорожных и водных перевозок и плату за эти перевозки (тариф) совместно с центром, рассматривает и согласует с Народным Комиссариатом Почт и Телеграфов производственный план округа связи в области и имеет право ревизии всех почтово-телеграфных учреждений. Отсюда уже видно, какое широкое значение приобретает деятельность областного исполкома в смысле выполнения общегосударственных задач. Таким образом значительно облегчается руководящая работа центра и переходит к новому хозяйственному центру, который ближе знаком со всеми сторонами областной жизни, а руководство со стороны облисполкомов, основанное на знании местных особенностей, поможет скорее развить промышленность и поднять на ноги все хозяйство области.

В остальных отношениях права облисполкома во многом совпадают с правами ГИК'а. Состав облисполкома—35 членов и 1/3 кандидатов к ним. Отделы его действуют в таком же порядке, как и отделы ГИК'а (см. схему № 8), но их больше 13, так как существует *отдел народного хозяйства*, которого нет при ГИК'е. Кроме того, при областном исполкоме состоят уполномоченные народных комиссариатов: Внешней торговли, Путей сообщения, Почт и Телеграфов и Внутренней торговли. За облисполкомом сохранено также право обжалования распоряжений наркоматов в случае их незаконности в Президиум ВЦИК'а, что показано на чертеже стрелкой, идущей от облисполкома в Президиум ВЦИК'а. Президиум облисполкома состоит из 7 членов и 3 кандидатов и осуществляет те же задачи, как и президиум ГИК'а.

Окружный исполком немного отличается от уездного своим составом (15 членов и 1/3 кандидатов, а в президиум его входит 5 членов) и количеством отделов: их 6, так как выделен из общего отдела местного хозяйства и существует административный отдел. Права же ОИК'а вполне совпадают с теми правами УИК'а, которые предоставлены ему Положением от 16 октября 1924 г. (см. схему № 6). То же можно сказать про райисполком (3 члена и 3 кандидата), соответствующий волисполкому.

Схема № 12. Организация центральной власти СССР. Схема эта дает наглядное представление об организации Центральной власти Союза Советских Социалистических Республик. Из нее следует, что наивысшей, или, как говорится, Верховной властью в Союзе является Съезд Советов СССР.

Всесоюзный Съезд состоит из представителей губернских и областных съездов союзных республик: РСФСР, ССРР, УССР и ЗСФСР и автономных областей и республик по расчету 1 депутат на 125.000 жителей и из представителей городских советов всех республик по расчету 1 депутат на 25.000 избирателей. *)

Съезды Советов могут быть очередными и внеочередными (экстренными).

Очередные съезды советов созываются — один раз в год ЦИК'ом Союза согласно ст. 11 Союзной Конституции.

Внеочередные съезды созываются в особо важных случаях либо ЦИК'ом по своему собственному почину, либо Союзным Советом, либо Советом Национальностей (см. ниже), либо по требованию двух ЦИК'ов Союзных Республик.

Права Съезда Союза ССР — неограничены: он может разрешать все вопросы, касающиеся как внутреннего, так и внешнего положения Союза до изменения самой Конституции Союза.

В промежутках между Съездами Советов СССР вся Верховная власть, за исключением права изменять Конституцию Союза, переходит к ЦИК'у (Центральному Исполнительному Комитету). Последний, будучи избран на самом съезде, состоит из двух палат: Союзного Совета и Совета Национальностей. В первый входят представители основных союзных республик РСФСР, БССР, УССР, ЗСФСР (а теперь, с образованием Туркменистана и Узбекистана, и от них

---

*) Сведения о порядке выборов и соц. составе избирателей даются в схеме № 3.

также) — пропорционально населению в каждой из них. Всего членов Союзного Совета 414, *) кандидатов к ним—220.

В Совет национальностей входят представители от республик РСФСР, УССР, БССР, ЗСФСР, Туркменистана и Узбекистана и автономных республик Российской и Закавказской федераций **) по 5 представителей от каждой и от всех автономных областей по 1 представителю на каждую область (автономные республики Абхазии, Аджарии и Юго-Осетии также посылают в Совет национальностей по одному представителю). Всего членов Национального Совета—100.

Заседания Совета Национальностей происходят только во время сессий ЦИК'а (см. ниже).

Каждый закон только тогда имеет силу, когда его порознь рассмотрят и утвердят оба вышеназванных Совета. В случае разногласия между Союзным Советом и Советом Национальностей, в каждом отдельном случае создается согласительная комиссия из представителей обоих Советов в равном числе членов от каждого. Решение согласительной комиссии вновь голосуется порознь обоими Советами и, получив большинство в том и другом Совете, принимает силу закона. При отсутствии такого большинства спорный вопрос передается на совместное заседание обеих палат и в крайнем случае на разрешение Всесоюзного Съезда.

Таким образом, в этой схеме построения ЦИК'а Союза весьма наглядно отразилась основная мысль воссоединения многих самостоятельных республик в одно единое, целое, крепкое государственное образование, с тем, однако, расчетом, чтобы права отдельных наций, входящих в Союз, отнюдь не были попраны или нарушены.

В этом отношении особенно следует обратить внимание на раздельное голосование спорных вопросов обоими Советами, так как это вполне гарантирует интересы отдельных наций. В противном случае Союзный Совет, как состоящий из большего количества депутатов от РСФСР, всегда бы имел перевес. Раздельное голосование и независимое друг от друга принятие резолюций обоими Советами особенно подчеркнуты и оговорены в Союзной Конституции (см. главу IV-ю).

---

*) По постановлению II Всесоюзного Съезда. Вообще же говоря, цифра эта не представляет собою нечто постоянное и нередко меняется в связи с постановлениями всесоюзных съездов.

**) Ныне с образованием автономной Молдаванской республики в составе УССР и Таджикской автономной области в составе Узбекистана, в Совет национальностей входят представители и от этих образований на общих основаниях.

Центральный Исполнительный Комитет собирается на сессии (общие собрания всех членов) три раза в год. Кроме очередных сессий ЦИК может быть собран на сессии чрезвычайные (по постановлению Президиума ЦИК'а, Президиума Союзного Совета или Президиума Совета Национальностей, или по требованию ЦИК'а одной из союзных республик).

В промежутках между сессиями члены ЦИК'а разъезжают по всему Союзу и своим личным участием в деятельности государственных учреждений страны толкают, контролируют и направляют работу союзных учреждений. Они пользуются поэтому правом совещательного голоса и внеочередного входа во все советские учреждения, могут требовать справки о ходе их работы и т. п. Наконец, они не могут быть ни арестованы, ни подвергнуты обыску или судебному преследованию без специального постановления о том Президиума ЦИК'а.

В этом существенное отличие нашего рабочего парламента от буржуазных парламентов Запада. В то время как последние в полном смысле этого слова являются простыми „говорильнями", нашему ЦИК'у присущи все черты доподлинного рабочего учреждения по управлению Союзом.

Оба Совета избирают каждый свои Президиумы по 7 человек каждый. Кроме того, на совместном заседании обоих Советов избираются еще 7 человек и все 21 избранных члена вместе образуют Президиум ЦИК'а СССР в целом.

Президиум ЦИК'а СССР в промежутках между сессиями разрабатывает и издает законы, следит за их выполнением, контролирует деятельность СНК и прочих государственных органов, словом выполняет всю работу ЦИК'а Союза. Президиум ЦИК'а, в свою очередь, избирает председателей по числу республик, входящих в состав Союза (до сих пор их было четыре—от РСФСР—т. Калинин, от УССР—т. Петровский, от БССР—т. Червяков и от ЗСФСР—т. Нариманов; ныне с образованием Туркменистана и Узбекистана—председателей будет шесть). Председатели ЦИК'а руководят заседаниями Президиума по очереди. В промежуток между заседаниями председатели имеют право самостоятельно принимать меры распорядительного характера, доводя о них своевременно до сведения Президиума в целом.

При ЦИК'е СССР учреждены Верховный Суд Союза и Центроархив.

Первый разбирает судебные споры между союзными республиками, руководит деятельностью Верховных Судов отдельных республик, судит высших должностных лиц Союза за уголовные преступления государственного значения

и состоит в непосредственном подчинении ЦИК'у Союза. На обязанности второго (Центроархива) лежит хранение государственных бумаг, постановлений, протоколов и проч.

В прямом подчинении ЦИК'у находится и Совет Народных Комиссаров (СНК), ведающий всей текущей политикой Союза, как внутренней, так и внешней. В нашем Союзе нет того разграничения властей на независимые: законодательную, исполнительную и судебную, каковое существует в буржуазных государствах Запада. ЦИК Союза одинаково и издает законы и проводит их в жизнь; кроме того, ЦИК имеет право помилования по всем судебным делам, возникающим на территории Союза, так что с этой точки зрения он является и судебной властью. Это и сказывается в построении данной схемы; как СНК, так и Верховный Суд безусловно подчинены ЦИК'у, любое постановление их может быть последним отменено; с другой стороны, СНК сам имеет право издавать законы „в пределах, предоставленных ему ЦИК'ом" (§ 38), т.-е. сам является законодательным учреждением. Подводя итог всему изложенному, можно сказать, что ЦИК'у безусловно принадлежит вся полнота верховной государственной власти, но в целях разумного разделения труда вся работа распределена так, что сам *ЦИК является Верховным законодательным и контролирующим органом, СНК—подчиненным распорядительным, а Верховный Суд—судебным.*

Совет Народных Комиссаров Союза (СНК) состоит из 10 народных комиссаров (наркомов), во главе с председателем и пятью его заместителями. *)

Каждый Нарком стоит во главе соответствующего Наркомата (Народного Комиссариата) и ведает какой-либо одной отраслью государственной жизни—промышленностью, торговлей, финансами, обороной и проч. При Наркоме учреждена в качестве совещательного органа Коллегия. Нарком имеет право самостоятельно принимать решение по любому вопросу деятельности своего Наркомата; однако, члены Коллегии, недовольные решением Наркома, могут обжаловать его в Совнарком.

Сами Наркоматы разделяются на общесоюзные и объединенные. (Есть еще третья группа наркоматов—местные, но поскольку их нет в союзном Совнаркоме, то речь о них будет идти ниже.) Что касается разделения Наркоматов Союза на вышеупомянутые группы—общесоюз-

---

*) Кроме того, в Совнарком с правом совещательного голоса входят Председатель Объединенного Государственного Политического Управления и Заведующий Центральным Статистическим Управлением (объяснения см. ниже).

ные и объединенные, то это разделение вызвано следующими причинами: среди самых разнообразных сторон государственной жизни есть такие, которые особенно настоятельно требуют полного единого руководства и единой организации на всей территории союза, например: железнодорожное дело, почтово-телеграфное, оборона страны, внешняя торговля, дипломатическое представительство перед иностранными государствами.

Причины, порождающие необходимость единства организации и управления, лежат, таким образом, либо в характере данной отрасли (нельзя, например, разбивать управление путями сообщения между несколькими республиками—это создало бы только ненужные тормозы в работе),—либо вызываются необходимостью выступать единым фронтом против мирового капитализма в деле военной и экономической обороны страны. Поэтому такие комиссариаты, как Наркоминдел, Наркомвнешторг, Наркомвоенмор, Наркомпуть и Наркомпочтель, являются Наркоматами общесоюзными, едиными для всего Союза. Их нет в Совнаркомах отдельных республик—там имеются лишь их уполномоченные, входящие в республиканские Совнаркомы с правом совещательного или решающего голоса (это зависит от усмотрения ЦИК'а отдельной республики).

В отличие от общесоюзных Наркоматов существуют так называемые объединенные. Их тоже пять, как и общесоюзных, а именно: Наркомфин, Наркомтруд, Наркомвнуторг, Наркомрабкрин и В. С. Н. Х. (Высший Совет Народного Хозяйства, на правах Наркомата). Они имеются как в Союзе, так и во всех шести союзных республиках и объединяют те отрасли народного хозяйства союзных республик, которые нуждаются, с одной стороны, в едином руководстве и плане, но которые, с другой стороны, в силу различия в хозяйственном положении отдельных республик, должны пользоваться большей долей самостоятельности.

Границы ведения отдельных Наркоматов СССР следующие:

Общесоюзные Наркоматы:

1. Наркомат Иностранных Дел—ведает международными делами, представительствует перед иностранными государствами от лица всего Союза, ведет дипломатическую переписку и проч.

2. Наркомат военных и морских дел—ведает военной и морской обороной Союза, имеет наблюдение над Главным Штабом и Главкомом Красной Армии и Флота. При нем

на правах Коллегии—Революционный Военный Совет (Реввоенсовет).

3. Наркомвнешторг (внешней торговли) — ведает всей внешней торговлей Союза на иностранных рынках, охраняет монополию внешней торговли и т. п.

4. Наркомат Путей Сообщения (Наркомпуть)—объединяет в своих руках управление всеми железнодорожными, водными (внутренними и морскими) путями.

5. Наркомат почт и телеграфов (Наркомпочтель)—объединяет управление и руководство почтовой, телеграфной, телефонной и радио-связью, за исключением военной и железнодорожной.

Объединенные Наркоматы:

6. Наркомат Финансов (Наркомфин)—проводит в жизнь финансовую политику Советской власти, финансирует все стороны народно-хозяйственной жизни Союза, вырабатывает бюджет и представляет его на окончательное утверждение ЦИК'а через СНК; заготовляет дензнаки, хранит валюту, регулирует налоговые поступления, руководит деятельностью Госбанка (через Народного Комиссара лично).

7. Наркомат Труда—руководит делами социального страхования в Союзе, регулирует заработную плату, наблюдает за охраной труда и т. д.

8. Наркомат Рабоче - Крестьянской Инспекции (Рабкрин)—несет работу по контролю всех учреждений Союза, в контакте с ЦКК РКП (Центральной Контрольной Комиссией РКП), руководит работой по реорганизации государственного аппарата.

9. Высший Совет Народного Хозяйства (ВСНХ—на правах Наркомата)—является высшим органом по управлению, организации и руководству всей добывающей и обрабатывающей промышленностью общесоюзного значения. (С этой точки зрения гораздо правильнее было бы назвать его Наркоматом Промышленности.)

10. Наркомат Внутренней Торговли (Наркомвнуторг)—образовался недавно из ликвидированного Наркомата Продовольствия (15 апреля с. г.). Согласно положению, Наркомвнуторг образован для регулирования внутренней торговли и для руководства подведомственными ему организациями. Наркомвнуторг „вырабатывает и осуществляет начала торговой политики в соответствии с общеэкономической политикой Союза, регулирует внутренний товарооборот, контролирует и наблюдает за торговой деятельностью предприятий общесоюзного значения, содействует развитию и организации рынка с обеспечением преобла-

дающего влияния государственной и кооперативной торговли в торговом обороте и т. д.

На обязанности **Объединенного Государственного Политического Управления** (ОГПУ), находящегося в прямом подчинении СНК, лежит подавление контр-революционных выступлений, борьба с шпионажем, охрана железных дорог и иных путей сообщения, политическая охрана границ Союза, борьба с контрабандой и выполнение особых поручений ЦИК'а и СНК.

Центральное Статистическое Управление (ЦСУ) ведает всей общесоюзной статистикой.

При Совнаркоме СССР на правах комиссий состоят:

1. Комиссия законодательных предположений.
2. Административно-финансовая комиссия.
3. Главный концессионный комитет.

Комиссия законодательных предположений—действует под непосредственным наблюдением Председателя СНК и прорабатывает предварительно все проекты декретов, идущих на утверждение СНК.

Административно-финансовая комиссия—дает предварительные заключения по вопросам **не законодательного** характера, как, например: разрешение споров между различными ведомствами, разработка штатов учреждений, назначение должностных лиц, наложение на них дисциплинарных взысканий, разрешение вопросов о сверхсметных ассигновках и т. п.

Главконцесском является главным органом, ведающим сдачей в концессию иностранным государствам и частным капиталистам различных государственных концессий.

Наконец, при СНК СССР на правах комиссии работает Совет Труда и Обороны Республики (СТО). Председателем СТО является один из заместителей Председателя СНК СССР. Члены СТО назначаются Совнаркомом в персональном порядке.

Согласно положению о СТО, последний ведает:

1. Рассмотрением и практическим проведением в жизнь хозяйственного и финансового плана СССР.
2. Рассмотрением вопросов обороны страны и принятием мер, касающихся улучшения военного дела.
3. Рассмотрением положения различных отраслей народного хозяйства общесоюзного значения и принятием необходимых мер для их развития.
4. Руководит деятельностью наркоматов СССР в области государственного хозяйства и обороны страны.
5. Утверждает уставы трестов и акционерных обществ и т. п.

При СТО находится: **Государственная обще-плановая комиссия** (Госплан) и **Высшая арбитраж-**

ная комиссия; первая занимается предварительной разработкой вопросов планового хозяйства, вторая пользуется правами судебного органа и разрешает имущественные споры между государственными организациями.

Такова в общих чертах организация центральной власти Союза Советских Социалистических Республик. Ознакомившись с ней, можно перейти к рассмотрению органов центральной власти РСФСР.

Схема № 13. Организация Центральной Власти РСФСР. В построении центральных органов управления Всероссийской Федерации есть очень много схожих черт с подобными же органами Союза.

Верховной властью в пределах РСФСР является Всероссийский съезд Советов. Подобно Всесоюзному съезду он также собирается на очередные съезды один раз в год. Что касается чрезвычайных съездов, то они созываются в особо важных случаях ВЦИК'ом (см. ниже) по своему собственному почину или по требованию советов местностей с населением не менее $^1/_8$ всего населения РСФСР.

Съезд состоит из представителей областных и губернских съездов Республики по расчету 1 депутат на 125.000 жителей и от городских советов по расчету один депутат на 25.000 избирателей. Власть Всероссийского Съезда Советов ограничена только Съездом Советов Союза и ЦИК'ом Союза. Зато Всероссийский Съезд Советов в праве разрешать все вопросы, касающиеся внутреннего распорядка РСФСР и в этом отношении он является действительно верховной властью; однако, он не может по своему усмотрению ни изменять конституции СССР, ни объявлять войны, ни заключать мира, ни изменять внешних границ Союза, ни заключать внешних договоров с иностранными государствами.

Все это составляет право исключительно Всесоюзного Съезда Советов и ЦИК'а.

В перерывах между съездами все права последних, за исключением права изменять конституцию РСФСР, переходят к Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету (ВЦИК). ВЦИК состоит из 303 человек и 162 кандидатов.

В противоположность Всесоюзному ЦИК'у Всероссийский ЦИК не подразделяется на две части, но представляет собой одну палату. Роль Совета национальностей в данном случае играет Отдел национальностей при ВЦИК'е (см. схему № 17).

Для работы ВЦИК собирается на сессии:

1) очередные—три раза в год,

2) чрезвычайные—по инициативе Президиума ВЦИК'а, по требованию СНК РСФСР или $^1/_3$ членов ВЦИК'а и

3) специальные.

Специальные сессии открываются непосредственно после Съезда Советов для избрания президиума, Совнаркома и проч.

Президиум ВЦИК'а управляет Республикой в промежутках между сессиями ВЦИК'а и состоит из 17 человек во главе с председателем и 14 кандидатов.

Права и обязанности ВЦИК'а определены постановлениями VII и VIII Всероссийских съездов:

Президиум ВЦИК'а

1) руководит заседаниями Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета,

2) подготовляет материалы для его заседаний,

3) наблюдает за исполнением его постановлений и ведет сношения от его имени,

4) руководит всей работой в центре и на местах,

5) между заседаниями ВЦИК'а утверждает, приостанавливает и отменяет постановления СНК,

6) разрешает споры государственных органов Республики,

7) разрешает вопросы административно-хозяйственного деления РСФСР и т. п.

Совнарком РСФСР состоит из председателей Совета, трех его заместителей и 11 наркомов, стоящих во главе соответствующих Наркоматов. Кроме того, в Совнарком РСФСР входят с правом совещательного голоса уполномоченные общесоюзных наркоматов. Наконец, при ВЦИК'е учрежден Верховный Суд РСФСР, находящийся в подчинении ему (см. схему № 18). Вообще про взаимоотношения ВЦИК'а, СНК РСФС Р и Верховного Суда можно сказать то же самое, что в своем месте говорилось про соответствующие органы Союза (см. объяснения к схеме № 12).

Из числа 11 наркомов, входящих в состав СНК, пять управляют объединенными наркоматами РСФСР— (Наркомфин, Наркомтруд, Наркомрабкрин, Наркомвнуторг и председатель ВСНХ). Означенные Наркоматы в своей деятельности подчинены не только своему местному Совнаркому и ВЦИК'у, но, равным образом, соответствующим Наркоматам Союза. Функции их те же, что и соответствующих Наркоматов Союза (см. стр. 36).

Что касается остальных шести Наркоматов, а именно:

1) Наркомата внутренних дел (Наркомвнудел),
2) " Юстиции (Наркомюст),
3) " Земледелия (Наркомзем),
4) " Просвещения (Наркомпрос),

5) Наркомата Социального обеспечения (Наркомсобес),
6) „ Здравоохранения (Наркомздрав),
то они являются наркоматами местными; их нет в общесоюзном Совнаркоме.

Границы ведения их определены в особых положениях, согласно которым:

1. Наркомвнудел — наблюдает за организацией и деятельностью местных органов управления, руководит организацией и деятельностью коммунальных хозяйств, руководит деятельностью ГПУ Республики.

2. Наркомюст—ведает организацией и деятельностью народных Судов, имеет общее наблюдение над законностью, предварительно рассматривает законопроекты и проч. (Народный Комиссар юстиции—он же Прокурор Республики).

При Комиссариате: 1) Комиссия по делам несовершеннолетних и 2) Особый отдел, ведающий проведением в жизнь декрета об отделении церкви от государства.

В качестве специальной задачи Наркомюст имеет наблюдение за деятельностью ГПУ.

3. Наркомзем имеет своею задачей „развитие и укрепление всех отраслей и видов с.-хозяйственной Республики“.

Наркомат подразделяется на 9 управлений:

1) Административно-организационное,
2) Управление землеустройством и мелиорацией,
3) „ земледелия и советских хозяйств,
4) Главное управление коннозаводства и животноводства,
5) „ „ приписных хозяйств,
6) Ветеринарное управление,
7) Лесное „
8) Управление снабжения и
9) Управление сельскохозяйственной экономики и плановых работ.

При Наркомате состоят два комитета:

10) Федеральный комитет по земельным делам и
11) Ученый комитет сельского и лесного хозяйства.

4. Наркомпрос—ведает всем делом народного образования, художественной и научной деятельностью в Республике, как общего, так и профессионального характера, объединяет руководство всем книжным и издательским делом и проч.

При нем Главполитпросвет (Главный Политико-Просветительный Комитет), руководящий всей государственной агитацией и политико-просветительной работой среди взрослого населения.

5. Наркомсобес — ведает обеспечением инвалидов и семейств инвалидов, семейств призванных в Красную Армию и лиц комсостава; организацией государственной и общественной помощи при стихийных и социальных бедствиях.

6. Наркомздрав—руководит всей работой по поднятию уровня здоровья населения, принимает ряд мер, направленных к предупреждению заболеваний как среди гражданского неселения, так и в армии.

На правах комиссии при СНК РСФСР состоит Малый Совнарком из 6 человек, персонально назначаемых Совнаркомом РСФСР. По характеру своей деятельности Малый Совнарком соответствует Комиссии законодательных предположений при СНК СССР (см. схему № 12).

Кроме того, при СНК РСФСР на правах комиссии учреждено Экономическое Совещание Республики (ЭКОСО), состоящее из представителей Наркомфина, Наркомзема, Наркомтруда, ВЦСПС, ВСНХ и персонально назначенных лиц под председательством одного из зампред'ов СНК РСФСР.

ЭКОСО Республики вполне соответствует по характеру своей работы Совету Труда и Обороны СССР (исключая вопросы обороны) и является проводником его политики в данной республике.

Схема № 14. Взаимоотнощения центральных органов власти СССР и РСФСР.

Чтобы окончательно рассмотреть структуру (строение) Центральной власти Республик, нам остается только остановиться на рассмотрении взаимоотношений центральных органов СССР и РСФСР. Настоящую таблицу рекомендуется рассмотреть особенно тщательно. Проследим направление стрелок на чертеже:

1. От прямоугольника, изображающего ЦИК Союза, идут стрелки к:

а) Съезду Советов РСФСР (Союзу республик),

б) ВЦИК'у,

в) Президиуму ВЦИК'а.

Это означает право ЦИК'а СССР приостанавливать и отменять решения этих органов. Обычно ЦИК СССР пользуется этим правом тогда, когда эти решения противоречат союзной Конституции.

2. От прямоугольника, изображающего Президиум ЦИК'а Союза, идут стрелки к:

1) Съезду Советов РСФСР,

2) ВЦИК'у,

3) Президиуму ВЦИК'а,

4) СНК РСФСР.

Это означает право Президиума Союзного ЦИК'а приостанавливать и отменять решения последних 3-х органов и только приостанавливать решения республиканского съезда с последующим внесением их на рассмотрение ближайшей сессии ЦИК'а.

3. Совнарком Союза издает декреты и постановления, обязательные к исполнению по всей территории Союза. Однако, если эти постановления почему-либо противоречат местным условиям, то ЦИК или Президиум ЦИК'а Союзной Республики (в данном случае РСФСР) могут обжаловать эти постановления в Президиум Союзного ЦИК'а, не приостанавливая их, что и отмечено на чертеже двойными перечеркнутыми стрелками.

Наконец, постановления отдельных Наркоматов Союза могут быть приостановлены ЦИК'ом Союзной Республики, о чем он должен сообщить в Совнарком Союза и соответствующему Наркому Союза.

Нисходящие черные стрелки показывают прямую подчиненность органов центральной власти друг другу.

Схема № 15. Взаимоотношения центра и мест в РСФСР.

Таблица показывает взаимоотношения центра и мест в Российской Социалистической Федеративной Советской Республике и ничего сложного не представляет. Черные стрелки вниз и вбок указывают право вышестоящих органов отдавать распоряжения и приказы нижестоящим, равным образом контролировать их работу, отменять и приостанавливать их распоряжения и т. п. Например, ЭКОСО Республики в своей деятельности руководствуется непосредственно директивами Совнаркома РСФСР, но само оно имеет право отдавать распоряжения всем нижерасположенным органам. То же самое можно сказать и про областное и губернское ЭКОСО. *)

Пунктирные стрелки вверх показывают право нижестоящих органов обжаловать распоряжения вышестоящих, минуя некоторые промежуточные инстанции.

Губисполкомам, сверх того, предоставлено право под свою ответственность приостанавливать распоряжения Наркоматов РСФСР с немедленным обжалованием в СНК и Президиум ВЦИК'а, что и показано на чертеже пунктирной стрелкой.

Схема № 16. Организация власти в автономных республиках и областях. В общем и целом она построена на тех же началах, как и в губерниях, т.-е. местная власть в национальных объединениях принадлежит городским и сельским советам и съездам советов. Обычный порядок образования новых автономных объединений таков: временно до созыва первого съезда советов действует Революционный Комитет, утверждаемый ВЦИК'ом. Ревком подготовляет

---

*) Напоминается еще раз, что Губэкосо существует только в губерниях с особо развитой промышленностью.

созыв съезда и передает ему свои полномочия, а затем вновь возникшее объединение получает санкцию от ВЦИК'а в согласии с волеизъявлением населяющих область или республику трудящихся масс. Автономные области и республики подчиняются ВЦИК'у, но права автономной республики несколько шире. В автономной области верховной властью является в промежутках между областными съездами областной исполком, который приравнивается в своих правах к ГИК'у. При областном исполкоме образуются такие же отделы, как и при ГИК'е (сх. № 8); они так же подчиняются, как и отделы ГИК'а, наркоматам РСФСР и своему президиуму и могут приостановить неправильные постановления наркоматов и обжаловать во ВЦИК или его президиум. На чертеже этот порядок изображен кривой пунктирной линейкой.

Что касается автономных республик, то там есть и свой ЦИК и Совнарком, и взаимоотношения их (республик) с РСФСР сильно напоминают взаимоотношения союзных республик с СССР. Наркоматы автономных республик также делятся на 2 разряда. Часть их, а именно наркоматы: 1) Внутренних дел, 2) Земледелия, 3) Народного образования, 4) Здравоохранения, 5) Социального обеспечения и 6) Юстиции, называются автономными и подотчетны только своему ЦИК'у. Другая часть: наркоматы: 1) Труда, 2) ВСНХ, 3) Финансов, 4) РКИ и 5) Внутренней торговли подчиняются соответствующим наркоматам РСФСР (как отделы ГИК'а) и также могут приостановить их незаконные распоряжения и обжаловать во ВЦИК или его президиум. Военное же дело, внешняя торговля, иностранная политика, пути сообщения и почтово-телеграфное дело сосредоточены в ведении центра—СССР. Во всех автономных объединениях население обучается на своем родном языке, который употребляется свободно и в государственных органах, и местные работники руководят обычно всем управлением. Помимо того, все национальности принимают самое широкое участие в государственных органах РСФСР и СССР, как видно из следующей схемы № 17 (Управление национальностей).

С упразднением наркомата по делам национальностей (постан. ВЦИК'а от 9 апр. 1924 г.), куда раньше автономные области республики посылали своих представителей, при президиуме ВЦИК образован институт представителей от автономных республик и областей.

Для согласования их работы и для руководства национальной политикой на местах при президиуме ВЦИК'а учрежден отдел национальностей. В тех же целях ВЦИК собирает периодические совещания этих представителей. Они назначаются ЦИК'ами автономных республик или

Областными Комитетами автономных областей, что на схеме показано стрелками. Помимо того, как уже известно, они посылают делегатов в Совет Национальностей ЦИК'а по 5 человек от автономных республик и по одному от автономных областей.

Одновременно с упразднением губернских отделов национальных меньшинств и уполномоченных наркомнаца при губернских и областных исполкомах, проведение национальной политики на местах возлагается на президиумы ЦИК'ов автономных республик и на президиумы областных и губернских исполкомов в автономных областях. Для этой цели они выделяют уполномоченных; при отделах же народного образования образовываются секции по делам просвещения национальных меньшинств.

Схема № 18. Судебная власть в РСФСР и СССР. Суд в нашем пролетарском государстве построен, подобно другим органам советской власти, „в целях защиты завоеваний пролетарской революции, защиты интересов государства, прав трудящихся и их объединений",—так говорится в ст. 1 положения о судоустройстве. Он действительно является народным в том смысле, что к участию в нем привлекаются, начиная сверху донизу, широкие слои трудящихся, пользующихся правом выборов в советы. Нетрудовые же классы не могут участвовать в суде так же, как и во всех органах пролетарской власти. Против классовых врагов, главным образом, и направлена принудительная сила суда, подкрепляемая вооруженной мощью трудящихся. В буржуазных странах мы видим как раз обратную картину: там суд находится в руках правящих групп буржуазии, но она всячески старается скрыть это от угнетенных и представить дело в таком свете, будто бы суд независим, одинаково карает как богатых, так и бедных. С целью скрыть свой обман, она даже допускает в свои суды тоже представителей от народа, так называемых присяжных заседателей, которые судят вместе с буржуазными судьями. Но роль этих заседателей поистине жалкая: ведь они обязаны выносить приговоры согласно тем законам, которые буржуазия вырабатывает в своих министерствах и парламентах, а за их спиной, на страже буржуазных законов, находится вооруженная сила буржуазного государства. Советская власть при построении судебных учреждений могла смело отказаться от лживого принципа независимости суда, ибо ее не может быть ни в одном государстве, поскольку оно является организацией господствующего класса. Пролетарские судьи, как и все вообще должностные лица, находятся под контролем трудящихся, их советов и исполкомов; они их избирают и отзывают. С другой стороны,

и постановления высшего судебного органа (Верховный суд СССР) могут быть отменены, как и постановления остальных учреждений, Президиумом ЦИК'а. Тут о независимости суда нет и речи, и это открыто признается Советскою властью в противоположность буржуазным странам.

В РСФСР, как и в других союзных республиках, действует единая судебная система в составе: 1) народного суда, 2) губернского суда и 3) Верховного. Основной низшей ячейкой в этой системе является народный суд, который прочными корнями укрепился на почве Советского государства с самых первых дней революции. На схеме он изображен внизу в виде небольшого кружка. Устройство его за время существования Советской власти не раз изменялось, но основа осталась та же. В настоящее время его деятельность определяется положением о судоустройстве РСФСР, введенным в жизнь с 1 января 1923 г. Он наиболее близко соприкасается с населением, так как разбирает бытовые дела, постоянно возникающие в повседневной жизни, например, дела о расторжении браков, иски о выселении из квартир, судебные споры (иски) на сумму менее 1.000 руб., мелкие преступления (кражи, оскорбления личности, побои и т. д.), не угрожающие государственным интересам Советской власти. В состав народного суда входят один постоянный судья и два народных заседателя. Народные судьи избираются ГИК'ами на 1 год из числа граждан, имеющих избирательное право и известный опыт работы: 2 года в общественных организациях и 3 года в судебных органах (см. ст. 11 положения). Это условие необходимо для судьи, так как с усложнением советского законодательства, далеко не всякий может справиться с обязанностями судьи. Отзыв и перемещение народных судей также производится губисполкомом, а смещение с должности только по суду или в порядке дисциплинарной ответственности (напр., за пьянство, халатность и т. д., см. главу XVI положения). Народными заседателями могут быть только лица, не опороченные по суду, имеющие также избирательное право. Они призываются к отправлению своих обязанностей народным судьей в порядке алфавитной очереди по спискам, которые составляются особой уездной комиссией из расчета 200 человек на каждый участок нарсуда. Она разверстывает это количество между фабрично-заводскими предприятиями, волостными исполкомами и воинскими частями, исходя из примерной нормы 50% от рабочих, 35% от селений и волостей и 15% от воинских частей. Эти учреждения и производят выборы кандидатов, „сообразуясь со степенью их политической подготовленности“ (ст. 21). Затем уездная комиссия утверждает списки кандидатов (см. подробнее гл. III положения).

Народные суды подчиняются губернскому. Он 1) руководит их деятельностью, 2) разбирает жалобы и протесты на приговоры народных судов, 3) и сам является судом первой инстанции, т.-е. судит за те деяния, которые ему подсудны по закону (см. ст. 26 Уг. Процесс. Кодекса) и которые не может разрешить нарсуд. Губсуд 1) разбирает иски на сумму свыше 1.000 руб., иски к государственным органам об убытках, причиненных ими (ст. 23 Гражд. Проц. Кодекса) и иски, предъявляемые к УИК'у или горсовету уездного города, 2) судит за преступления государственные (например, контр-революционная деятельность), угрожающие опасностью Советской власти, за наиболее важные должностные преступления и за наиболее тяжкие преступления против личности, напр., умышленное убийство (ст. 142—144 Уг. Кодекса). В состав губсуда входят 15 постоянных членов, из них один председатель и два его заместителя. Все они избираются губисполкомом и утверждаются в должности народным комиссариатом юстиции. Они также должны обладать избирательным правом, но от них требуется бо́льший опыт работы в судебных учреждениях, что и понятно. Народные заседатели также участвуют в заседаниях губсуда, но должны иметь не менее 2-хлетнего стажа (опыта) работы в общественных организациях (ст. 64). Они призываются к участию в судебных заседаниях по спискам, которые составляются губернской комиссией и утверждаются ГИК'ом. Все наличные члены губсуда (по крайней мере, не менее половины) образуют Пленум, т.-е. общее собрание. Оно рассматривает: 1) наиболее важные вопросы, касающиеся деятельности нарсудов (напр., о числе участков народного суда в губернии, о ревизии их и т. п.), 2) возбуждает вопросы о дисциплинарной ответственности судебных работников и 3) наблюдает за работой всех отделов губсуда. Все судебное разбирательство осуществляется двумя отделами: гражданским и уголовным, во главе которых стоят заместители председателя губсуда. В каждый из них входит по 7 постоянных членов. На чертеже эти отделы изображены в виде 2-х кругов внутри большого круга. Оба отдела разбиваются на два отделения, всего четыре: уголовное отделение и уголовно-кассационное, гражданское отделение и гражданское-кассационное, которые несут различную работу. Уголовное и гражданское отделения разбирают дела (уголовные и гражданские), подсудные губсуду, как суду первой инстанции (см. выше). В них входят по 2 народных заседателя, они вместе с председателем и образуют судебное присутствие для разбора вышеуказанных дел. Два других отделения: уголовно-кассационное и гражданско-кассационное рассматривают жалобы и протесты на приговоры нарсудов, значит вы-

носят свои решения по тем делам, которые уже один раз прошли через нарсуд или, другими словами, действуют в качестве судов 2-й инстанции. При этом они не решают дела по существу, виновен или нет подсудимый, а только выясняют, правильно ли народный суд применил меру наказания или вообще не нарушил ли каких-либо законов при разборе данного дела. Если такое нарушение имело место, то губсуд кассирует (отменяет) приговор и передает дело для вторичного разбирательства в другой нарсуд. Рассмотрение дел в кассационных коллегиях, не касаясь существа вопроса, требует, кроме того, от судей специальных знаний, длительной судебной практики, — вот почему к участию в них не привлекаются народные заседатели. Наконец, в составе губсуда действует дисциплинарная коллегия из председателя губсуда или его заместителя и 2-х членов по выбору пленума. Она разбирает проступки судебных работников, „хотя бы и не наказуемые уголовными законами, но несовместимые с достоинством и назначением судебных деятелей", как говорит ст. 112 положения, и может налагать дисциплинарные наказания, начиная от замечания и кончая отстранением от должности.

Кроме того, при губсуде находятся следующие учреждения: 1) коллегия защитников. Общий надзор за ее составом принадлежит ГИК'у, который может отвести принятых в нее членов. Задачи коллегии заключаются в подаче юридической помощи населению и в защите обвиняемых на суде или в поддержании гражданского иска, 2) нотариат, свидетельствующий всякого рода договоры и сделки, заключаемые гражданами и 3) судебные исполнители, приводящие в исполнение приговоры нарсудов и губсудов.

Верховный Суд РСФСР является высшим судебным органом на территории РСФСР. Ему принадлежит общий надзор за деятельностью всех судебных учреждений Республики, постановления которых могут быть отменены им. Кроме того он разбирает дела исключительной важности, переданные на его рассмотрение Президиумом ВЦИК'а, и судит высших должностных лиц РСФСР (напр., членов ВЦИК'а, СНК) за преступления по должности (ст. 449 Уголовного Процессуального Кодекса). Ему подсудны также иски, которые предъявляются к Наркоматам или к другим центральным учреждениям и к губисполкомам (ст. 24 Гражданского Процессуального Кодекса). Все его члены назначаются и смещаются с должности Президиумом ВЦИК.

Вся судебная работа Верховного Суда сосредоточена в его коллегиях. Две из них судебные (уголовная и гражданская) разбирают в качестве суда первой инстанции вопросы, исключительно подсудные Верховному Суду

(см. выше). Две других (уголовно-кассационное и гражданско-кассационное) слушают протесты и жалобы на приговоры губернских судов. К участию в заседаниях уголовных и гражданских коллегий привлекаются народные заседатели по особому списку, утверждаемому Президиумом ВЦИК'а. Военная и военно-транспортная коллегии судят должностных лиц военного ведомства и ведомства путей сообщения по особому списку за преступления по должности. *) Председатели всех коллегий вместе с председателем Верховного Суда и его заместителем образуют президиум. Ему принадлежит руководство деятельностью коллегий Верховного Суда, наблюдение за губсудами и возбуждение дисциплинарного производства против членов Верхсуда и председателей (заместит.) губсудов. Он же подготовляет созыв пленарного заседания Верхсуда. Это заседание происходит в составе всех наличных членов Верхсуда или, по крайней мере, половины их с обязательным участием Прокурора Республики или его помощника (о прокуратуре см. ниже). Пленум 1) занимается толкованием законов в связи с тем или иным вопросом судебной практики, 2) осуществляет общее руководство всеми учреждениями Верхсуда, напр., утверждает постановления президиума, может отменять приговоры всех коллегий Верхсуда и вообще всех судов и 3) выбирает дисциплинарную коллегию. Она состоит из председателя и 2-х членов и разбирает дисциплинарные проступки всех судебных работников, состоящих при Верховном Суде.

Высшим органом судебной власти в Союзе является Верховный Суд СССР, который образован согл. ст. 43 Конституции Союза „в целях утверждения революционной законности на территории Союза". Он действует на основании особого положения о нем от 23 ноября 1923 г. и наказа от 14 июля 24 г. Ему предоставлены очень широкие полномочия как в области надзора за верховными судами союзных республик, так и в смысле наблюдения за законностью постановлений всех высших органов Союза и союзных республик (кроме ЦИК'а и его Президиума). Но сам он не может отменять приговоров верхсудов союзных республик и законодательных постановлений других высших органов. Если эти постановления противоречат общесоюзному законодательству или затрагивают интересы других республик, то Верховный Суд представляет их на усмотрение Президиума ЦИК'а со своим заключением, и только он может их отменить. Кроме того, Верховный Суд рассматривает дела исключительной

---

*) В связи с образованием Верховного Суда СССР эти дела отходят к военной и военно-транспортной коллегиям Союзного Суда. (см. ниже).

важности, как уголовные, так и гражданские, которые передаются на его разбирательство каждый раз по особому постановлению ЦИК'а (ст. 45 и 48 наказа Верховному Суду). Сюда относятся, напр., судебные споры между союзными республиками, должностные преступления высших должностных лиц Союза (членов ЦИК'а, СНК и т. д.). Все члены Верховного Суда назначаются и смещаются с должности Президиумом ЦИК'а. В состав Верховного Суда входят 4 коллегии: 1) гражданско-судебная, 2) уголовно-судебная, 3) военная и 4) военно-транспортная.

Уголовно-судебная и гражданско-судебная коллегии состоят каждая из председателя и 2-х членов и решают те дела исключительной важности, о которых сказано выше. Военная коллегия в составе председателя, его заместителя и 4-х членов разбирает: 1) уголовные дела исключительной важности, передаваемые ей постановлением Президиума ЦИК'а, 2) должностные преступления руководящих лиц военного ведомства, напр., начальника и комиссара штаба РККА (см. подробный список должностных лиц в ст. 56 наказа). Она же наблюдает за деятельностью военных трибуналов на территории всего Союза (об этом см. ниже). Военно-транспортная коллегия судит высших должностных лиц—работников Наркомата Путей Сообщения, по особому списку, утверждаемому Президиумом ЦИК'а (см. ст. 65 наказа). Председатели всех коллегий во главе с председателем Верховного Суда и его заместителем образуют пленарное заседание, куда входят, кроме того: 1) четыре председателя верховных судов союзных республик: РСФСР, ЗСФСР, БССР и УССР *).

Пленарному заседанию принадлежит: 1) общее руководство деятельностью всех учреждений, входящих в состав Верховного Суда, 2) опротестование в Президиум ЦИК'а постановлений высших органов Союза и союзных республик, в случае их незаконности и 3) „дача верховным судам союзных республик руководящих разъяснений и толкований общесоюзного законодательства" (ст. 2 А § а положения о Верховном Суде СССР). Кроме того, пленарные заседания выделяют из свой среды специальные присутствия для разбора дел исключительной важности каждый раз по особому постановлению ЦИК'а или его Президиума.

Наконец, необходимо обратить внимание на то, что постановления Верховного Суда могут быть отменены ЦИК'ом или Президиумом по протесту: 1) Прокурора Вер-

*) С образованием союзных республик Туркменской и Узбекской от них также войдут два председателя верховных судов этих республик, 2) представитель объединенного гос. политического управления (ОГПУ) и 3) Прокурор Верховного Суда Союза или его заместитель.

ховного Суда Союза, 2) Совнаркома СССР и 3) ЦИК'ов союзных республик.

В левой стороне схемы дается наглядное представление об организации прокуратуры и следственных органов, а также об устройстве и подчиненности специальных судов—военных трибуналов. Государственная прокуратура имеет следующие задачи: 1) „надзор от имени государства за законностью действий всех органов власти“ (пункт а ст. 78 Положения о судоустройстве РСФСР). В случае обнаружения незаконности, прокуратура может возбудить уголовное преследование против виновных в нарушении законов лиц. Но органы прокурорского надзора не вправе отменять незаконные постановления, а только их опротестовывают (приносят жалобы) в известном порядке; 2) затем на обязанности прокуратуры лежит наблюдение за следственными органами—за народными следователями—и органами дознания (милиция и уголовный розыск), а также за деятельностью ГПУ; 3) поддержание обвинения на суде; 4) надзор за местами заключения. Вся организация прокуратуры строго централизована, т.-е. ее деятельность получает руководство из одного центра, которому и подчиняются все органы прокурорского надзора. Таким центром для союзных республик является прокурор данной республики, а для всего Союза—Прокурор Верховного Суда СССР. Подчиненность прокуратуры на схеме обозначена черными стрелками, которые идут от черного круга сверху донизу. Эта централизация необходима в виду единства судебной политики, которая проводится высшими органами Союза через прокуратуру и суды союзных республик на всей территории Союза. В лице прокуроров как бы представлено само пролетарское государство, высшая власть которого заинтересована в том, чтобы законность соблюдалась всеми органами Советской власти в самых отдаленных от центра уголках Союза. Во главе органов прокуратуры стоит Прокурор Верховного Суда СССР (черный круг наверху схемы). При нем находятся два помощника: один наблюдает за деятельностью ОГПУ, другой—за военной прокуратурой (см. ниже). Все они назначаются и смещаются с должности Президиумом ЦИК'а. Верховный Прокурор может возбудить перед Президиумом ЦИК'а или перед Верховным Судом СССР протест против постановлений всех высших органов власти Союза и союзных республик (за исключением постановлений самого ЦИК'а и его Президиума), в случае если они противоречат союзному законодательству. С другой стороны, он же может опротестовать любое постановление Верхсуда, найдя его незаконным, в Президиум ЦИК'а. Он должен быть поэтому знаком со всей

деятельностью Верховного Суда, а для этого, в свою очередь, его присутствие необходимо на всех заседаниях пленума суда, которые не могут даже без него состояться (ст. 16 Наказа). Ему принадлежит также право надзора за приговорами верховных судов союзных республик и передачи этих приговоров, в случае протеста с его стороны, на рассмотрение Верховного Суда Союза.

В союзных республиках действуют прокуроры республик, которые одновременно являются народными комиссарами юстиции. Прокурор республики и его помощники назначаются Президиумом ЦИК'а соответствующей республики. В пределах союзной республики ему принадлежат, в смысле надзора за законностью всех республиканских органов власти, те же права, что и Верховному Прокурору Союза по отношению к органам Союза. Помимо того, он может опротестовать решение верховного суда какой-либо союзной республики, если оно затрагивает интересы его республики, в Верховный Суд СССР и, наконец, даже решение последнего, несогласное с его протестом, может обжаловать непосредственно в Президиум ЦИК'а Союза. Прокурор республики руководит деятельностью всей прокуратуры республики, назначает и отзывает прокуроров на местах (губернских и их помощников). Порядок контроля и назначения их указан на схеме соответствующими линиями. Что же касается военной прокуратуры, то в связи с объединением всего военного дела в Союзе, назначение и надзор за военными прокурорами переходит в руки Верховного Прокурора Союза и осуществляется им через помощника прокурора республики. Прокуроры на местах наблюдают за законностью действий местной власти и с этой целью им предоставлено право участия с совещательным голосом на всех заседаниях местных исполкомов и других органов. Протесты против незаконных распоряжений направляются ими или в соответствующий исполком, или через Прокурора Республики в Совнарком и Президиум ЦИК'а данной республики. Под непосредственным наблюдением прокуратуры ведут работу следователи. Они состоят при нарсудах (народные следователи), при губсудах (старшие следователи) и при верховных судах союзных республик (следователи по важнейшим делам). Народные следователи назначаются губсудом с утверждением Губисполкома и Наркомюста, а остальные теми учреждениями, при которых они состоят (ст. 36 положения). И при назначении следователей Советская власть остается верна своим принципам, допуская на следственные должности только лиц, пользующихся избирательным правом и не опороченных по суду.

Помимо общей единой судебной системы (нарсуд, губсуд и верхсуд) существуют некоторые специальные суды, которые временно сохраняются или 1) в виду особой сложности некоторых дел, требующей специальных знаний (например, земельные комиссии), или 2) в виду особой опасности иных преступлений для Советской власти. К таким именно судам и принадлежат военные трибуналы. Они охраняют мощь Красной Армии от покушений врагов трудящихся, которые стремятся внести разложение в нее.

Военным трибуналам подсудны: 1) так называемые воинские преступления, т.-е. совершенные военнослужащими и „направленные против установленного законом порядка несения военной службы“ (ст. 200 Уг. Кодекса РСФСР), затем контр-революционные и должностные преступления, совершенные военнослужащими, 2) те преступления, которые совершены хотя и не военнослужащими, но угрожают мощи Красной Армии, как-то: шпионаж (ст. 66 Уг. Кодекса), уклонение от явки к мобилизации (ст. 81-д Уг. Кодекса) и некоторые другие. Военные трибуналы образуются в округах, корпусах, дивизиях, и надзор за ними принадлежит военным прокурорам, состоящим при них.

В настоящее время в связи с образованием Верховного Суда СССР, в составе которого также имеется военная коллегия (см. выше), руководство их деятельностью переходит к этой коллегии, а надзор за закономерностью их постановлений—к Прокурору Союза. Военная же коллегия в составе Верх. Суда РСФСР теряет свое значение. То же следует заметить и относительно военно-транспортной коллегии Верховного Суда РСФСР, так как военно-транспортные трибуналы упразднены постановлением Президиума ЦИК Союза от 23 ноября 1923 года, а преступления высших должностных лиц, работающих на транспорте, разбираются военно-транспортной коллегией Союзного Верховного Суда. II сессия ЦИК в октябре 1924 года приняла проект основ судоустройства Союза, в связи с чем и предстоит большая работа по разграничению судебных прав республиканских судов и союзного суда.

Схема № 19. Общая конструкция управления СССР и РСФСР. Схема эта по существу не представляет ничего нового и является, так сказать, общим обзором всего пройденного ранее. Различные стрелки обозначают подчинение органов друг другу и последовательность выборов. Особенно следует обратить внимание на характерную двойную подчиненность объединенных наркоматов: 1) своему Совнаркому и 2) вышестоящим союзным объединенным наркоматам.

Этими схемами исчерпывается обзор конструкции советских органов управления. Дальнейшие детали и подробности составляют содержание специальных курсов, куда и отсылаются желающие усовершенствовать свои познания в области Советской Конституции.

Во время набора настоящей книги, в связи с кампанией по улучшению низового сов. аппарата, было созвано специальное совещание при ЦИК'е местных работников по вопросам советского строительства (в декабре 1924 г.), которое разработало целый ряд мероприятий, касающихся оживления работы Советов. На основании рассмотренных этим совещанием проектов, Президиум ЦИК'а 16 января с/г. принял постановление о перевыборах в Советы. Согл. п. 1 его, „выборы отменяются по следующим признакам: а) в случае, если на выборы явилось менее 35% избирателей, б) в случае наличия жалоб со стороны граждан на незаконные действия органов и учреждений (избирательных комиссий и т. п.), руководивших выборами". Отмена выборов и назначение новых производится Губисполкомом, который должен принять все меры, чтобы при производстве новых выборов были устранены все ненормальные явления, вызвавшие отмену выборов. С целью широкого вовлечения избирателей в выборную кампанию, согласно пункту 9 постановления, вводится повесточная система оповещения избирателей о предоставлении им избирательного права, а также о месте и времени избирательного собрания. Расширен и состав избирательных комиссий по сравнению с инструкцией ВЦИК'а от 11 августа (см. схему № 5). Губернские и уездные комиссии состоят теперь из 5 человек: два новых представителя вводятся от местных крестьянских организаций (комитетов взаимопомощи и т. п.). Волостная комиссия осталась в прежнем составе 3 человек, но один из них посылается не профсоюзным объединением, а сельским советом. Вместо 2-х делегатов от сельсовета в сельскую избирательную комиссию входит теперь 1 от общего собрания избирателей того села, которое является центральным. И, наконец, в городскую избирательную комиссию вошли два новых представителя: от Красной армии и от сельского делегатского собрания (подробности см. в постановлении ЦИК'а от 16 января 1925 г.).

Согласно постановлению ВЦИК'а от 12 января с/г. увеличен состав Губисполкомов (см. схему № 8) до 50 человек и $^{1}/_{8}$ кандидатов к ним, при чем в зависимости от местных

условий все губернии РСФСР разбиты на 5 разрядов: для первого разряда численность ГИК'а установлена в 50 чел., для 2-го — в 45, для 3-го — 40 чел., для 4-го — 35 и для 5-го—30 человек.

ПРИЛОЖЕНИЕ.

Список распространенной литературы по Советской Конституции.

1. *Стучка.* Учение о государстве и конституции СССР и РСФСР. Изд. „Красная Новь". Москва, 1923 г.

2. *Стучка.* Конституция СССР и РСФСР в вопросах и ответах.

3. *Энгель.* Основы Советской Конституции. — Конспект лекций. Госиздат. Москва—Ленинград. 1923 г.

4. *Митяев.* СССР. Гвиз. Москва. 1924 г. 2-е изд.

5. *Кулаков.* Конституция СССР в схемах.

6. *Владимирский.* Организация Советской власти на местах. Госизд. Москва. 1921 г.

7. *Гурвич.* Основы Советской Конституции. Госиздат. Москва. 1924 г.

8 *Драницын.* Конституция РСФСР в вопросах и ответах. „Прибой". Ленинград. 1924 г.

9. *Дурденевский.* Совет Народных Комиссаров. Изд. „Сов. Право". 1924 г. № 1.

10. *Егоров.* Административное деление РСФСР в применении к эконом. районир. Москва. 1922 г.

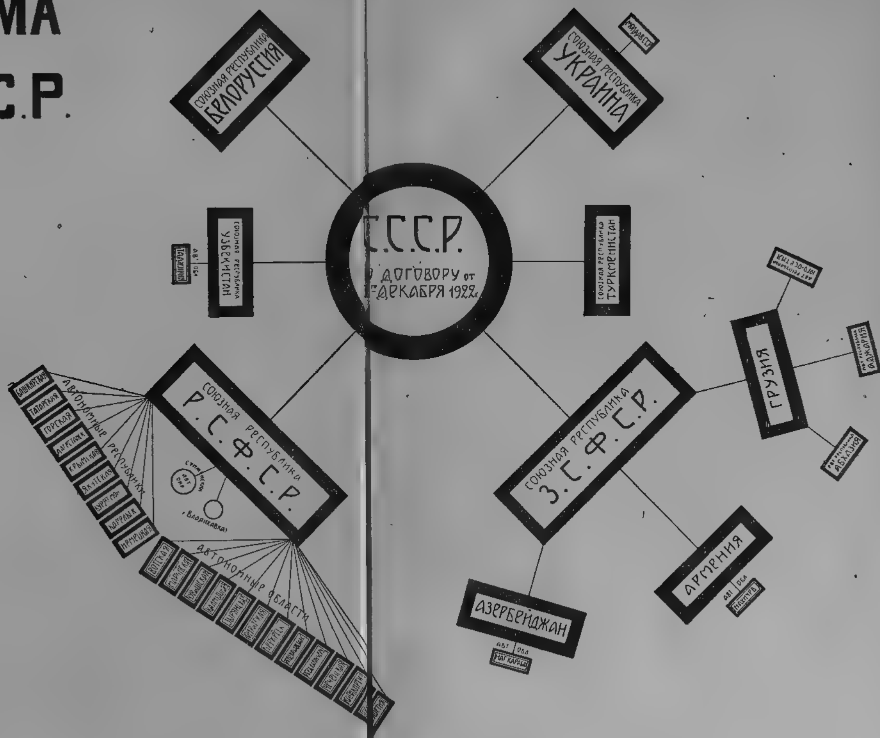
11. *Котляревский.* СССР и Союзные Республики. Москва. 1924 г.

12. *Трайнин.* СССР и национальные проблемы. Москва. 1924 г.

13. *Раппопорт.* Основы Советской Конституции. „Записки Толмач. и-та". 1921 г.

14. *Соленик.* Советское строительство. Ленингр. 1924 г.

СХЕМА
С.С.С.Р.


С.С.С.Р.
ДОГОВОРУ от
ДЕКАБРЯ 1922 г.
Союзная республика
БЕЛОРУССИЯ
Союзная республика
УКРАИНА
Союзная республика
УЗБЕКИСТАН
Союзная республика
ТУРКМЕНИСТАН
Союзная республика
Р.С.Ф.С.Р.
Автономные республики
Башкирская
Татарская
Горская
Крымская
Якутская
Автономные области
Вотская
Владикавказ
Союзная республика
З.С.Ф.С.Р.
ГРУЗИЯ
Аджария
Абхазия
АРМЕНИЯ
АЗЕРБЕЙДЖАН
авт. обл.
Нагкарабах

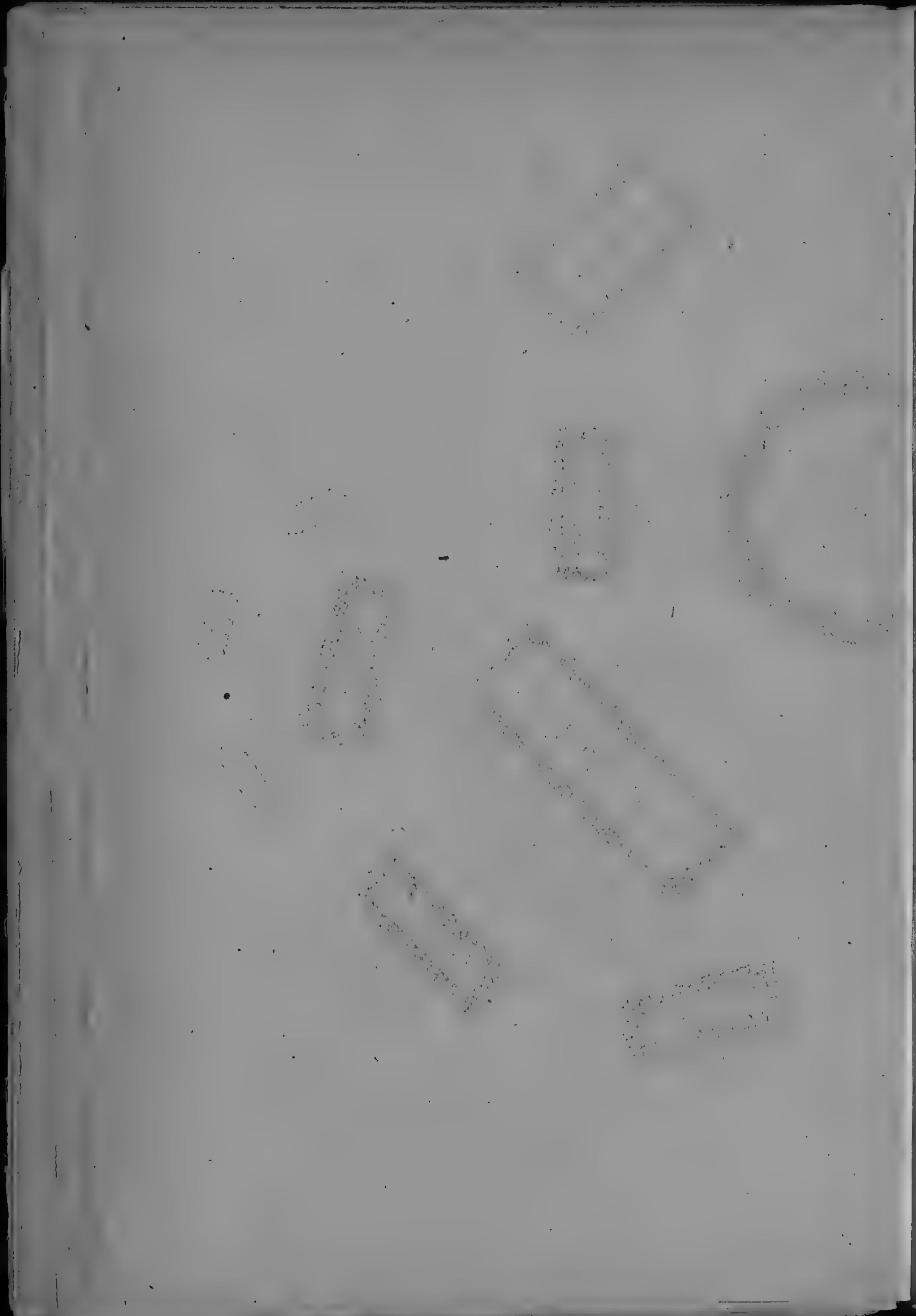


СХЕМА.

УКРАИНСКАЯ С.С.Р



СХЕМА.

БЕЛОРУССКАЯ ССР



СХЕМА.

АРМЯНСКАЯ АВТОНОМНАЯ РЕСПУБЛИКА

Территория 34.000 кв. в.

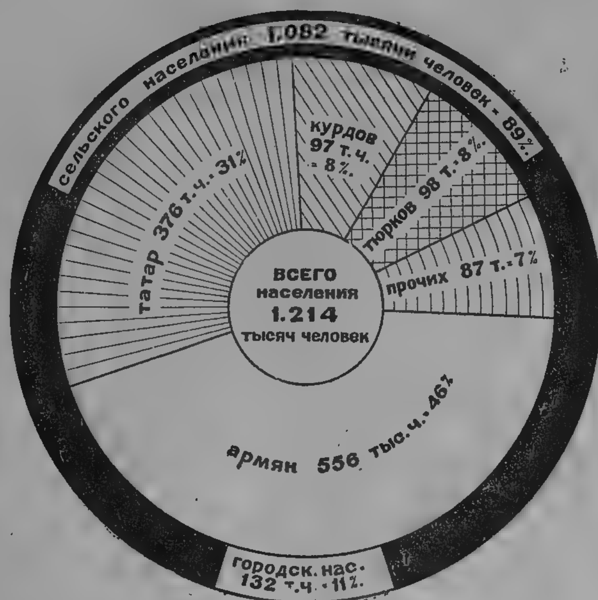


СХЕМА.

АЗЕРБЕЙДЖАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА.

Территория 76.000 кв. в.

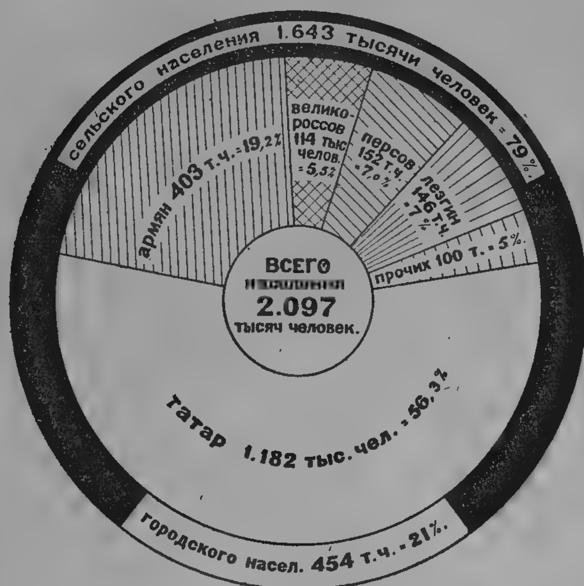


СХЕМА.

ГРУЗИНСКАЯ АВТОНОМНАЯ РЕСПУБЛИКА.

Территория 58.000 кв. в.

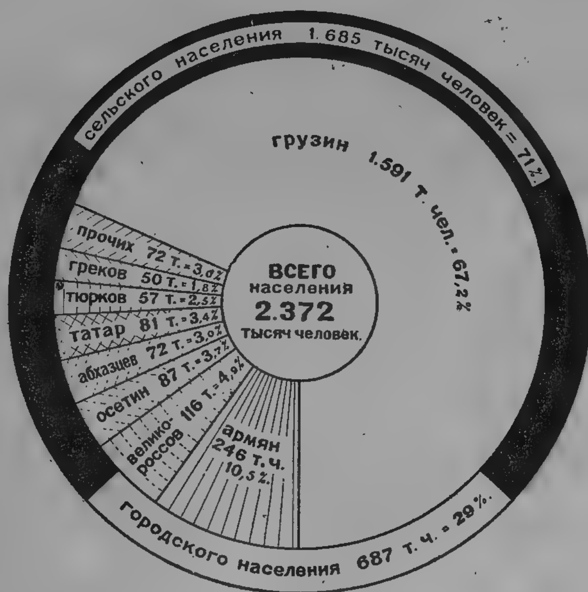


СХЕМА.

ТЕРРИТОРИЯ И НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОСТАВ НАСЕЛЕНИЯ С.С.С.Р.

ЕЖЕГОДНИК КОМИНТЕРНА на 1923 г.



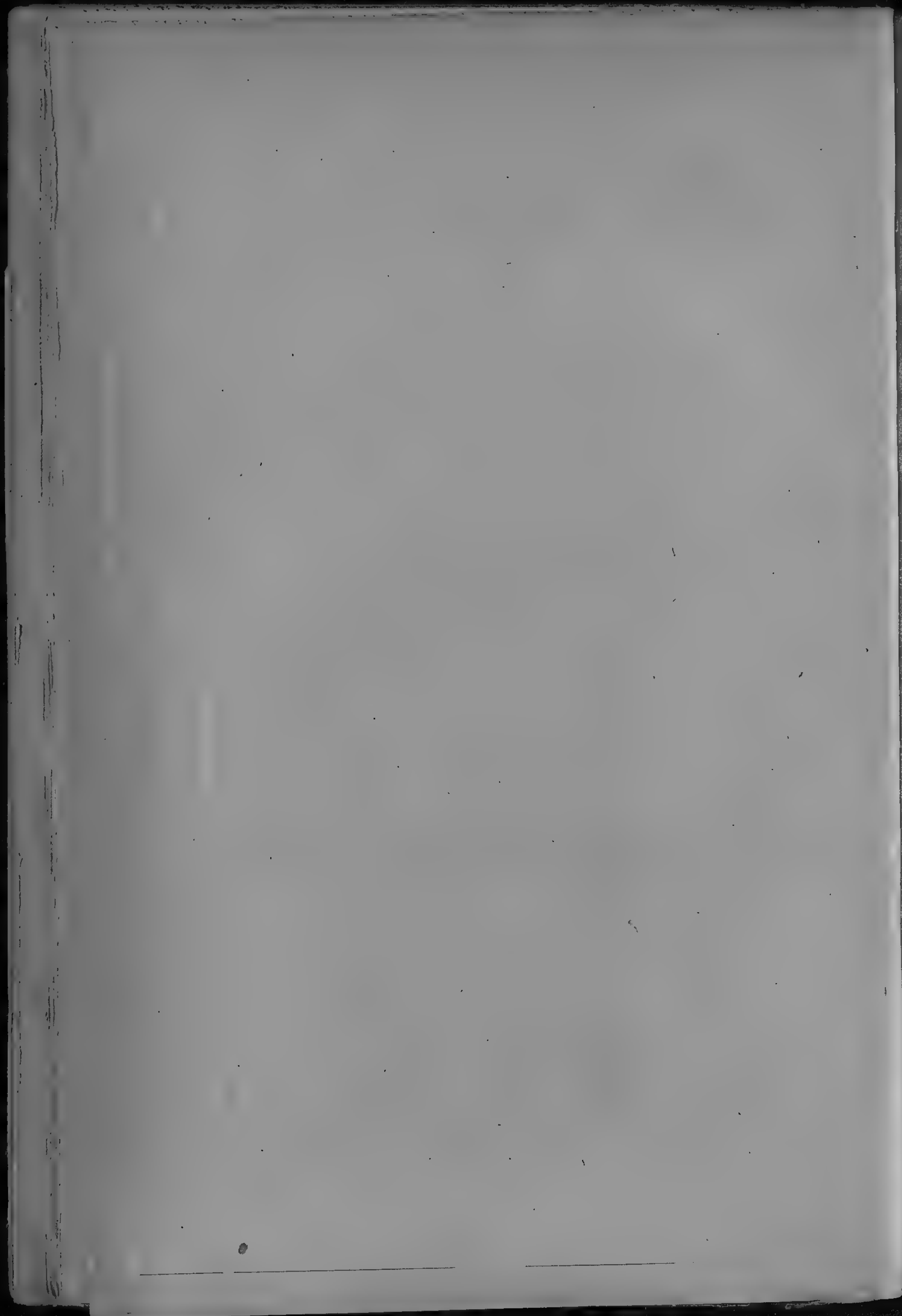
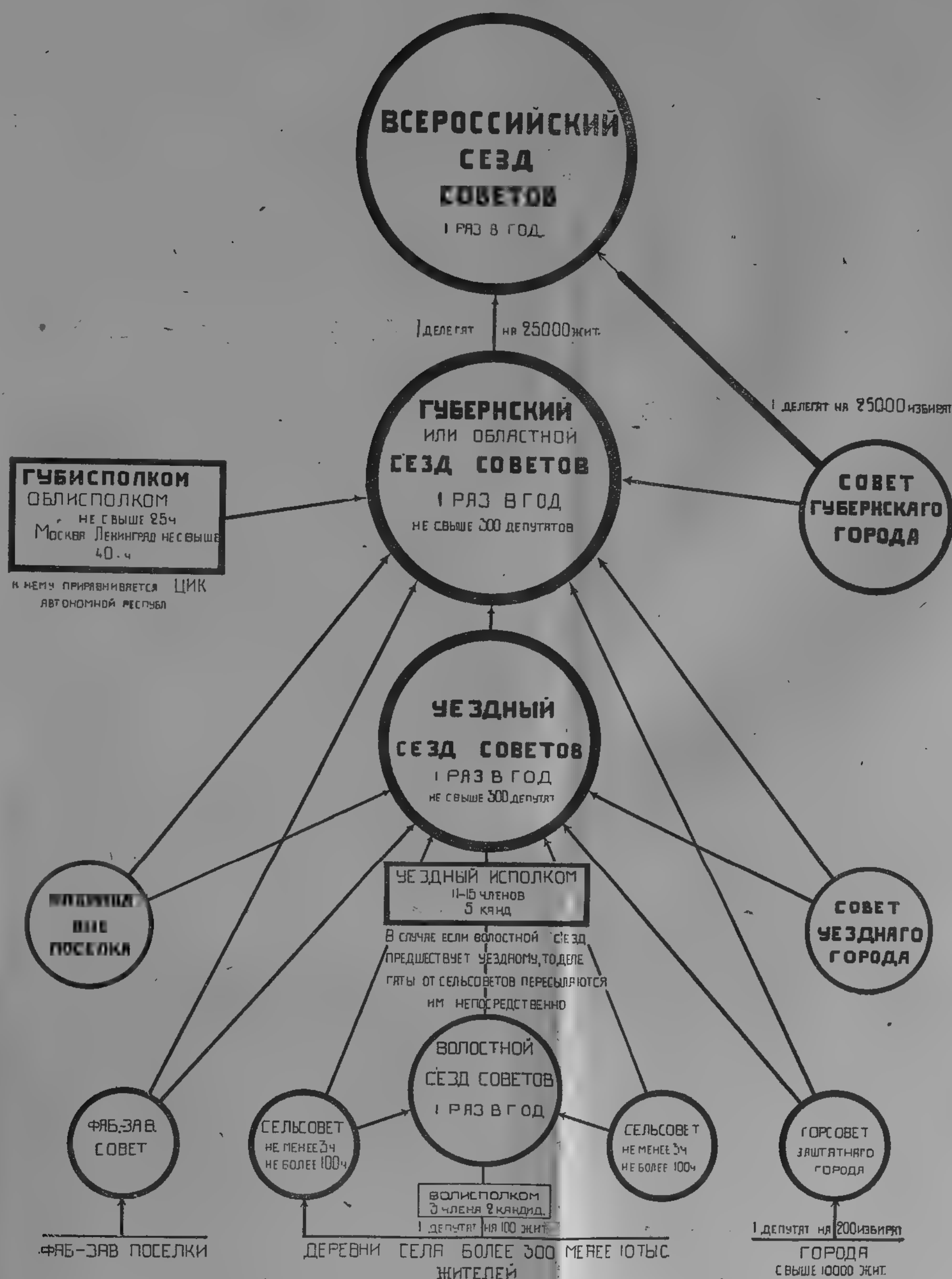


СХЕМА ВЫБОРОВ
в Р.С.Ф.С.Р



СХЕМА

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ

СОЮЗНЫЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ

УКРАИНСКАЯ ССР
ОТ ГУБЕР. СЕЗДОВ 1 ДЕЛЕГ. НА 125 000 ИЗБИР.
ОТ ГОР. СОВЕТОВ 1 НА 25.000

БЕЛОРУССКАЯ ССР
ОТ ГУБЕР. СЕЗДОВ 1 ДЕЛЕГ. НА 125 000 ИЗБИР.
ОТ ГОР. СОВЕТОВ 1 НА 25000

Р.С.Ф.С.Р
ОТ ГУБ. И ОБЛ. СЕЗДОВ АВТ. РЕСП. И ОБЛ. 1 ДЕЛЕГАТ НА 125000 ИЗБИР.
ОТ ГОР. СОВЕТОВ 1 НА 25000

З.С.Ф.С.Р
ОТ ГУБ. И ОБЛ. СЕЗДОВ (АВТ. ОБЛ.) 1 ДЕЛЕГ. НА 125000 ИЗБ.
ОТ ГОР. СОВЕТОВ 1 НА 25000

УЗБЕКСК. ССР

ТУРКМЕНСК. ССР

ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ

БАШКИРСКАЯ

КИРГИЗСКАЯ

ТАТАРСКАЯ

КАРЕЛЬСКАЯ

ЯКУТСКАЯ

КРЫМСКАЯ

ДАГЕСТАНСКАЯ

БУР.-МОНГОЛЬСКАЯ

НЕМЕЦКАЯ

КАРА-КИРГИЗСКАЯ

ЧЕЧЕНСКАЯ

КАЛМЫЦКАЯ

ЧУВАШСКАЯ

ЗЫРЯНСКАЯ

ВОТСКАЯ

МАРИЙСКАЯ

ОЙРАТСКАЯ

ЧЕРКЕССКАЯ

КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКАЯ

КАБАРДИНО-БАЛКАРСКАЯ

СЕВЕРО-ОСЕТ. И ИНГУШЕТИЯ

СЪЕЗДЫ АВТОНОМН. РЕСПУБЛИК Р.С.Ф.С.Р. И ГОР. СОВЕТЫ В ПРЕДЕЛАХ ИХ

ОБЛАСТНЫЕ СЪЕЗДЫ АВТОНОМН. ОБЛАСТЕЙ Р.С.Ф.С.Р. И ГОР. СОВЕТЫ В ПРЕДЕЛАХ ИХ

ВСЕ ГУБ. СЪЕЗДЫ И ГОР. СОВЕТЫ ВЕЛИКОРОССИЙСКИХ ГУБЕРНИЙ В ТОМ ЧИСЛЕ в Д.В.Р.

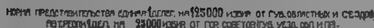
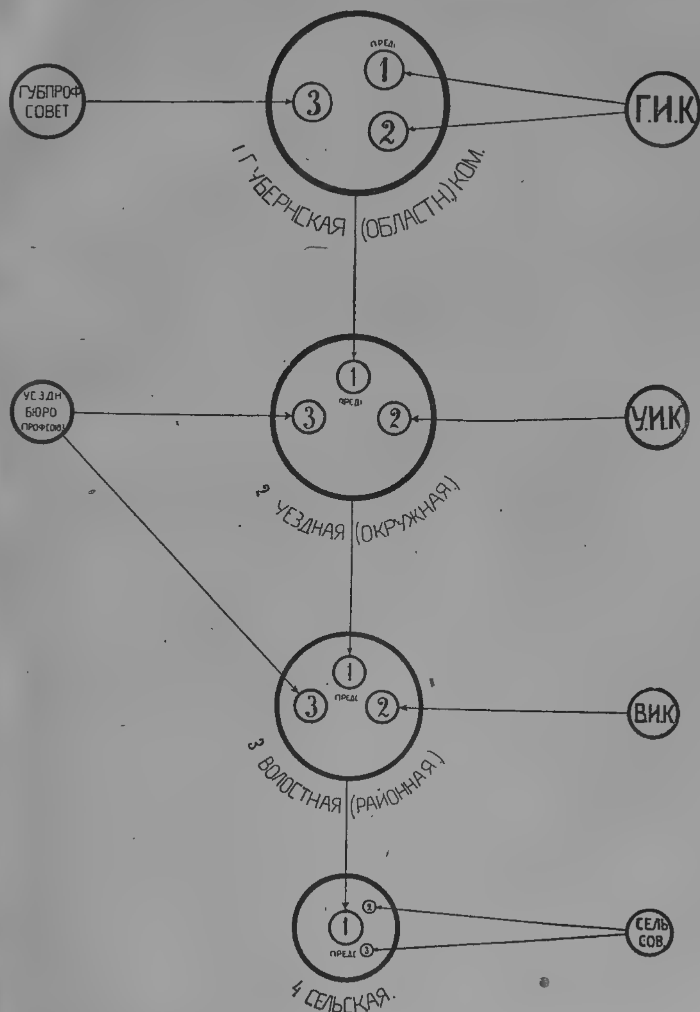

НОРМА ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА ЕДИНАЯ 1 ДЕЛЕГ. НА 125000 ИЗБИР. ОТ ГУБ. ОБЛАСТНЫХ И СЕЗДОВ АВТ.РЕСПУБЛ. 1 ДЕЛ. НА 25000 ИЗБИР. ОТ ГОР. СОВЕТОВ (ГУБ. УЕЗД. ОБЛ. И ПР.)-

СХЕМА.

ПОРЯДОК НАЗНАЧЕНИЯ ИЗБИРАТ. КОМИССИЙ



СХЕМА

МЕСТНАЯ ВЛАСТЬ В РСФСР



С упразднением отдела управления функции его несет президиум уик. Адм. функции переданы уезд милиции Отд. труда заменяется инсп. труда. Фин. и прод. отделы слиты в один финансово-налоговый. Отделы коммун. просв. здрав. и соц. обесп. слиты в один общий. В завед. тов. пред. УИК'а С.Н.Х. открыв. только в пром. районах

СХЕМА.

ОБЩИЙ ОТДЕЛ У.И.К.'А

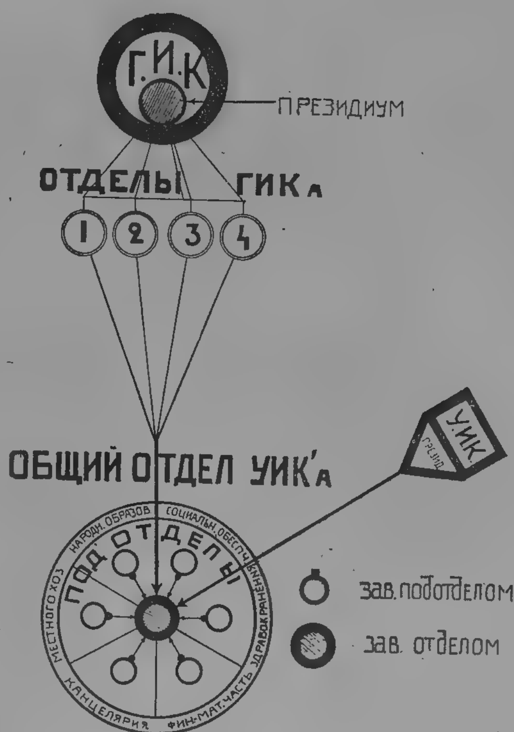


СХЕМА ГУБ. ОРГАНОВ

ЭКОСО РЕСПУБЛ.

ОБЛ. ЭКОСО

ВЦИК.

НАРКОМАТЫ РЕСПУБЛ.

Уп Г.П.У. РЕСП.

ГЕН. ПРОК.

НАРКОМВОЕН

ВЕРХ. СУД.

ГУБИСПОЛКОМ

(членов не более 25 канд. не более 1/3 всех членов в моск. и ленинг. не более 40)

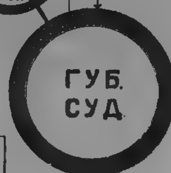
сессион зас не реже 3 раз в год

ПРЕЗИДИУМ Г. Исп. К

(7 чел – М и Л = 10 ч)









ПЛАН КОМ

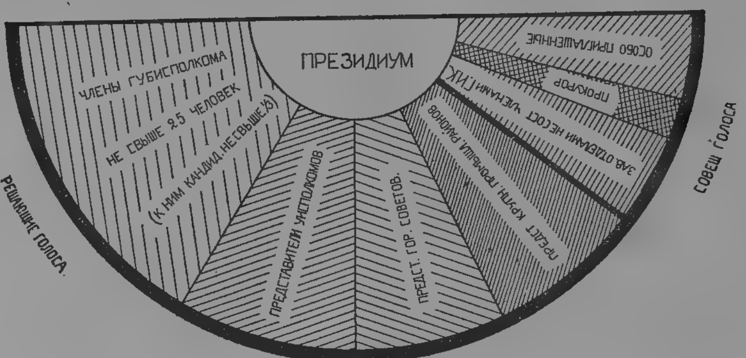


ОТДЕЛЫ ГУБИСПОЛКОМА ЭКОНОМИЧЕСКИЕ

ОТДЕЛЫ ГУБИСПОЛКОМА НЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ

СХЕМА.

СЕССИОННЫЕ ЗАСЕДАНИЯ ГУБИСПОЛКОМА



ЗАСЕДАНИЯ ПУБЛИЧНЫЕ, НЕ РЕЖЕ 3 РАЗ В ГОД

ВСЕ ПРАВА ГУБ. С'ЕЗДОВ ЗА ИСКЛЮЧ. ВЫБОРОВ И УТВЕРЖД. ОТЧ. ПО ИСПОЛН. СМЕТЫ

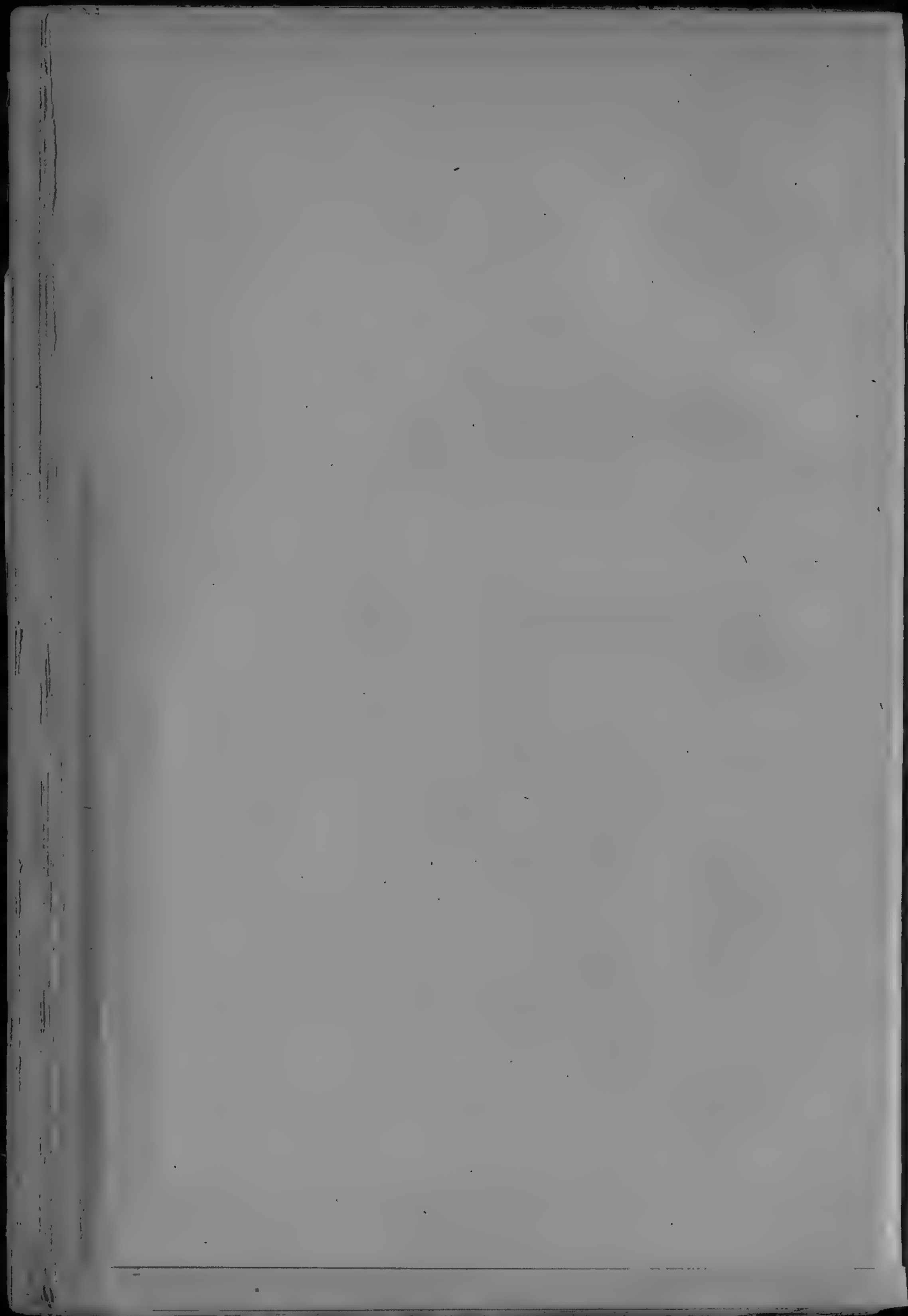


СХЕМА.

АДМИНИСТРАТ. ОТДЕЛ Г.И.К.'А [Обл. И.К.]

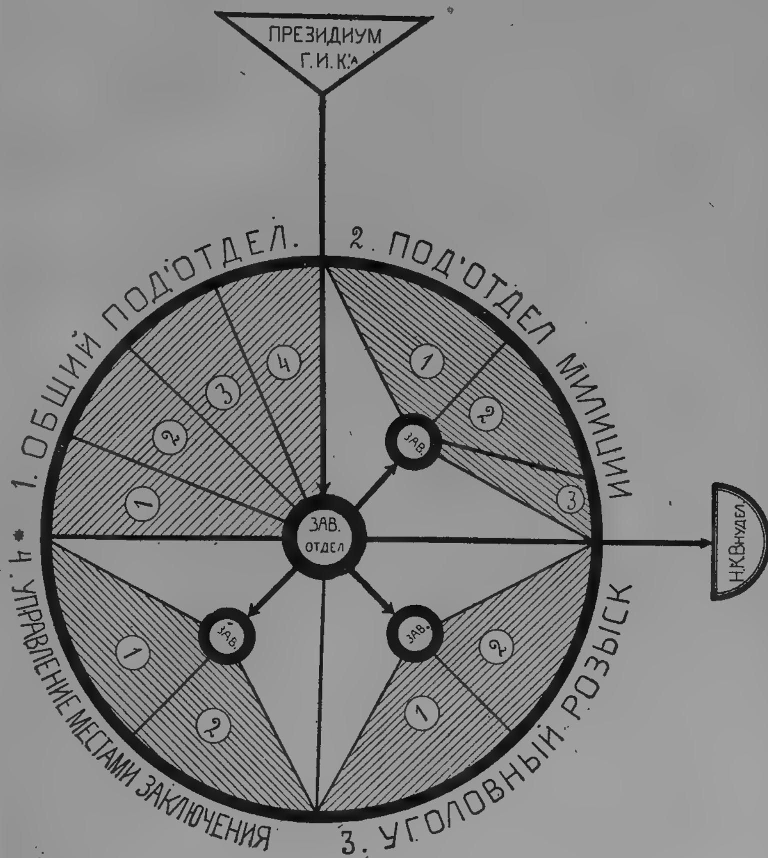


СХЕМА.

ОРГАНИЗАЦИЯ ВЛАСТИ В РАЙОНИР. ОБЛАСТЯХ

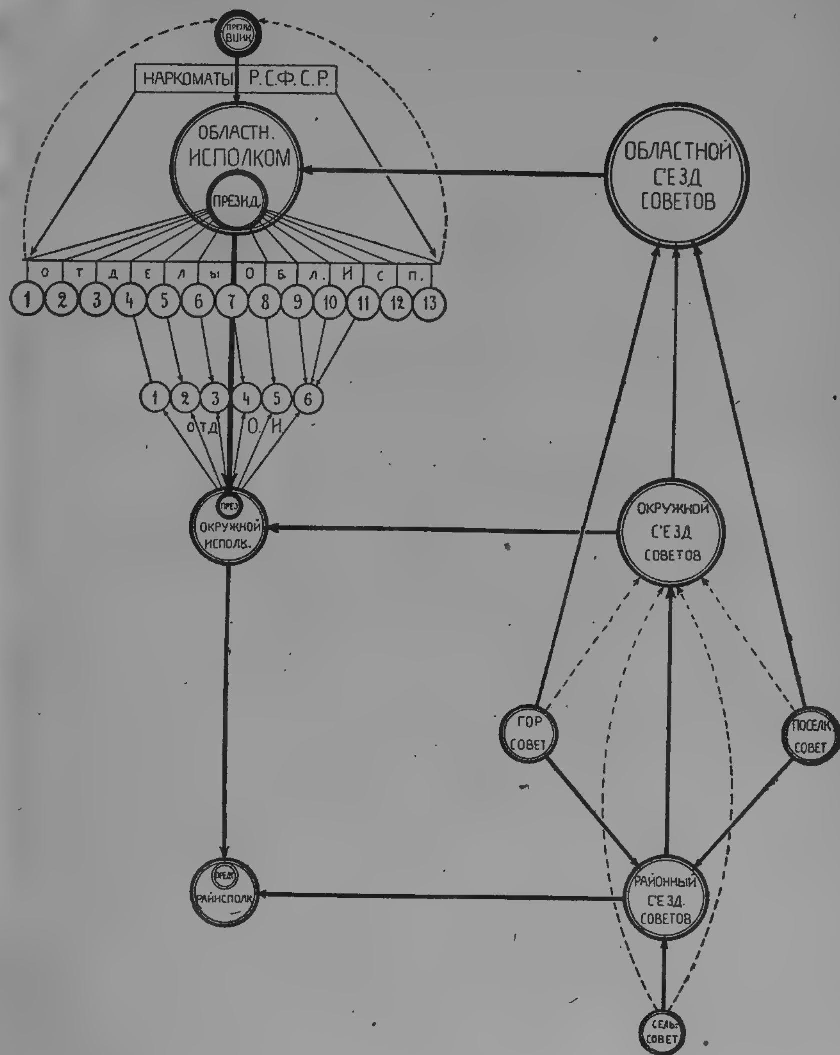


СХЕМА ЦЕНТР. ОРГАНОВ С.С.С.Р.

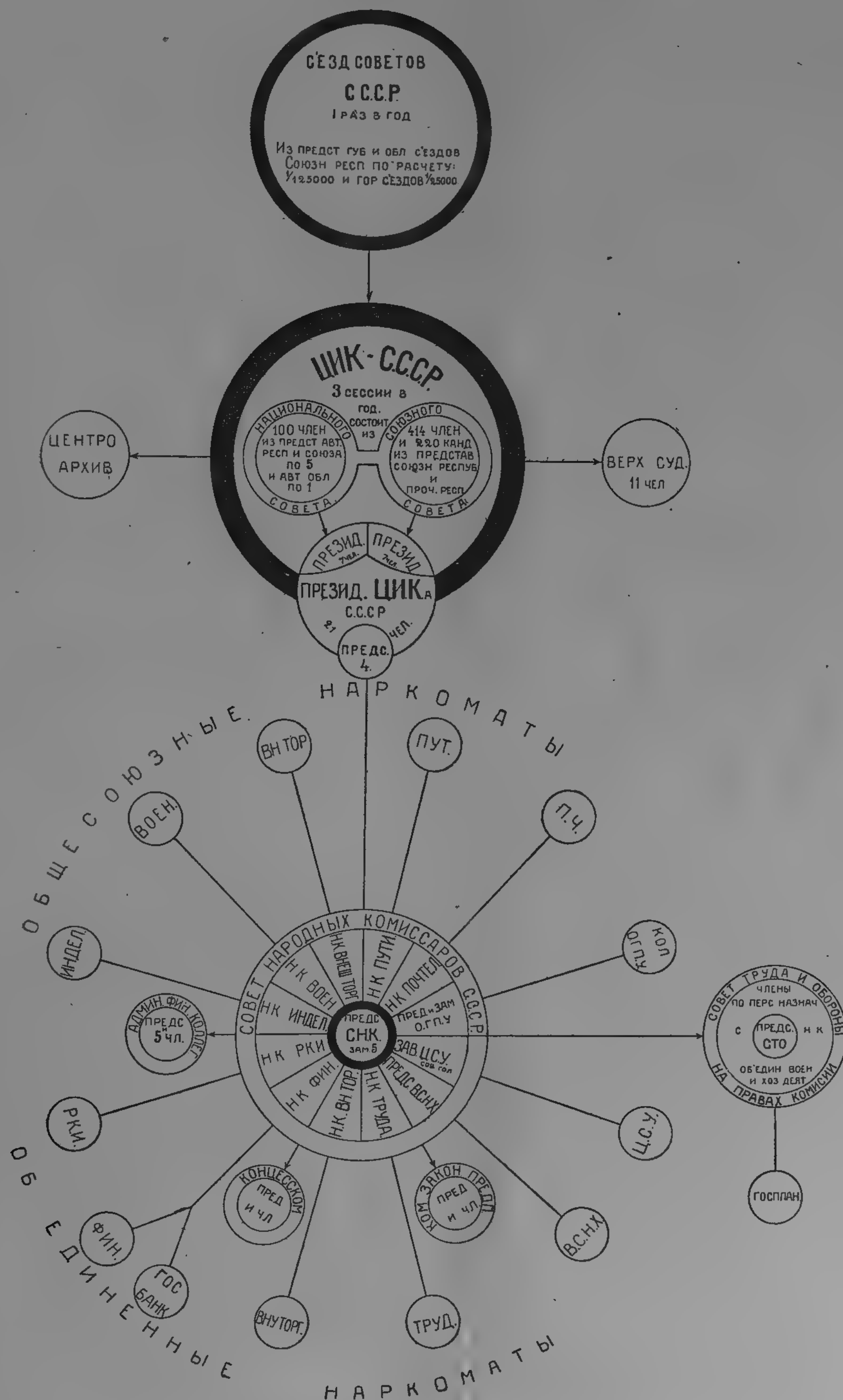


СХЕМА ОРГАНИЗ. ЦЕНТР. ВЛАСТИ Р.С.Ф.С.Р. (И СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК)

ВСЕРОССИЙСК СЪЕЗД СОВЕТОВ 1 РАЗ В ГОД

В. Ц. И. К. 3 СЕССИИ В ГОД 303 ЧЛЕН. 162 КАНД.

ПРЕЗИД 17 ЧЕЛ.

ВЕРХ. СУД Р.С.Ф.С.Р.



УПРАВЛЕНИЯ.

1 Админ. организ.
2 Землеустр. и мелиорация
3 Земледел. и совхозов
4 Глав. управ. конзав. и животноводства
5 Глав. управ. промыс. хоз.
6 Ветеринарное управ.
7 Лесное управ.
8 Управ. снабжения
9 Управ. с.хоз. эконом. и плановых работ
10 Федер к-т по зем. дел.
11 Ученый к-т сельского и лесного хоз.

СОВЕТ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ Р.С.Ф.С.Р.

ПРЕДС. С.Н.К. ЕГО ЗАМ. 3

НАРКОМ ВНУТОРГ, НАРКОМ ТРУДА, УПОЛН. НАРКОМ ИН.ДЕЛ (СОВ ГОЛ), УП. НАРКОМ ВОЕН (СОВ ГОЛ), УП. НАРКОМ ВНЕШТОРГ (СОВ ГОЛ), УП. НАРКОМ ПУТЬ (СОВ ГОЛ), УП. НАРКОМ ПОЧТЕЛЬ (СОВ ГОЛ), НАРКОМ СОЦ.ОБЕС, НАРКОМ ЗДРАВ, НАРКОМ ЗЕМ., НАРКОМ ПРОС, НАРКОМ ЮСТ. ГЕН. ПРОКУРОР, НАРКОМ ВНУДЕЛ, ПРЕДС. ВСНХ, НАРКОМ Р.К.И., НАРКОМ ФИН

ВЫБОР ВЦИКОМ РСФСР СЛУЖИТ ИСПОЛН. ОРГАНОМ ДЕКРЕТ ОБЯЗАТ. ДЛЯ ВСЕЙ РСФСР

ОБЪЕДИН. НАРКОМАТЫ: ТРУДА, ВНУТОРГ, НКФ, РКИ, ВСНХ

МЕСТНЫЕ НАРКОМАТЫ: ВНУДЕЛ, ЮСТ., ПРОС, ЗЕМ., ЗДРАВ, СОБЕС

МАЛЫЙ СОВЕТ 6 ЧЛЕНОВ ПОПЕРСОН НАЗНАЧЕНИЮ С.Н.К. НА ПРАВАХ КОМИССИИ ПРИ СНК

ПО ПЕРСОН. НАЗНАЧ. СНК

ЭКОСО Р.С.Ф.С.Р.

РЕШАЮЩИЕ ГОЛОСА: ПРЕДС. ВСНХ, ПРЕДС. ГОСПЛАНА, ПРЕДС., ПРЕДСТАВ. НАРКОМЗЕМА, ПРЕДСТАВ. ВСНХ

ПРЕДС. ЭКОСО

ОСОБО ПРИГЛАШЕН. ЛИЦА

СОВЕЩАТЕЛЬНЫЕ ГОЛОСА

НА ПРАВАХ КОМИССИИ СНК

ГПУ — НАДЗОР

ОСОБ. ОТДЕЛ ПО ДЕЛАМ ОТД. ЦЕРК. ОТ ГОСУДАР.

КОМИС. ПО ДЕЛ. НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

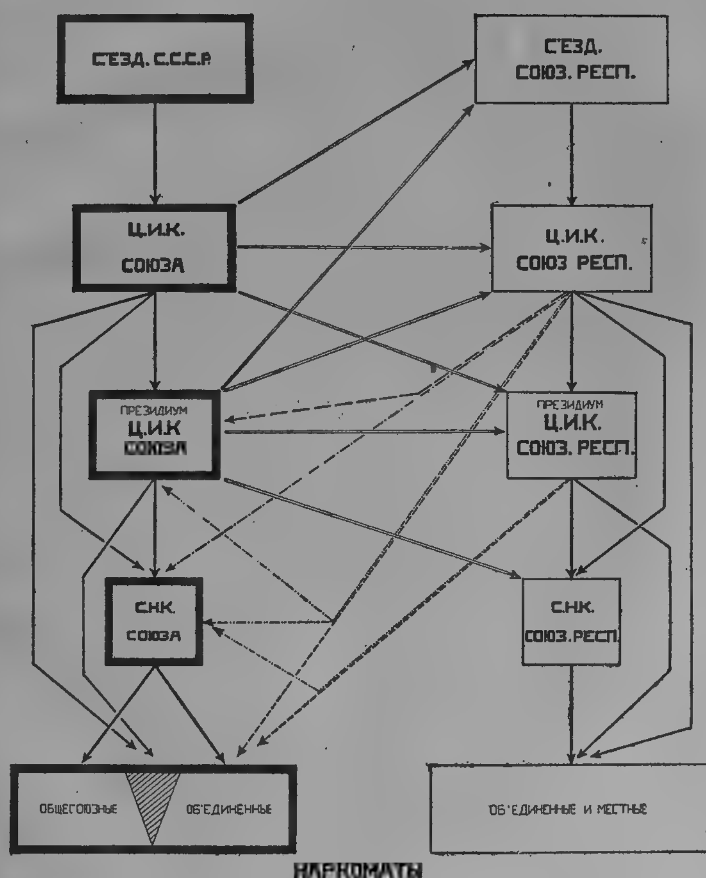
ГЛАВПОЛИТПРОСВЕТ

УПРАВЛЕНИЯ 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11

СХЕМА.

ОРГАНИЗАЦИЯ СОЮЗНОЙ ВЛАСТИ

ВЗАИМООТНОШЕНИЯ С ЦЕНТР. ОРГАНАМИ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК



ПОДЧИНЕНИЕ И ПОДОТЧЕТНОСТЬ

ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ РАСПОРЯЖЕНИЙ

ОБЖАЛОВАНИЕ В СООТВ. ОРГАНЫ

ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ С ОБЖАЛОВАНИЕМ

СХЕМА.

ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ЦЕНТРА И МЕСТ

Р С Ф С Р

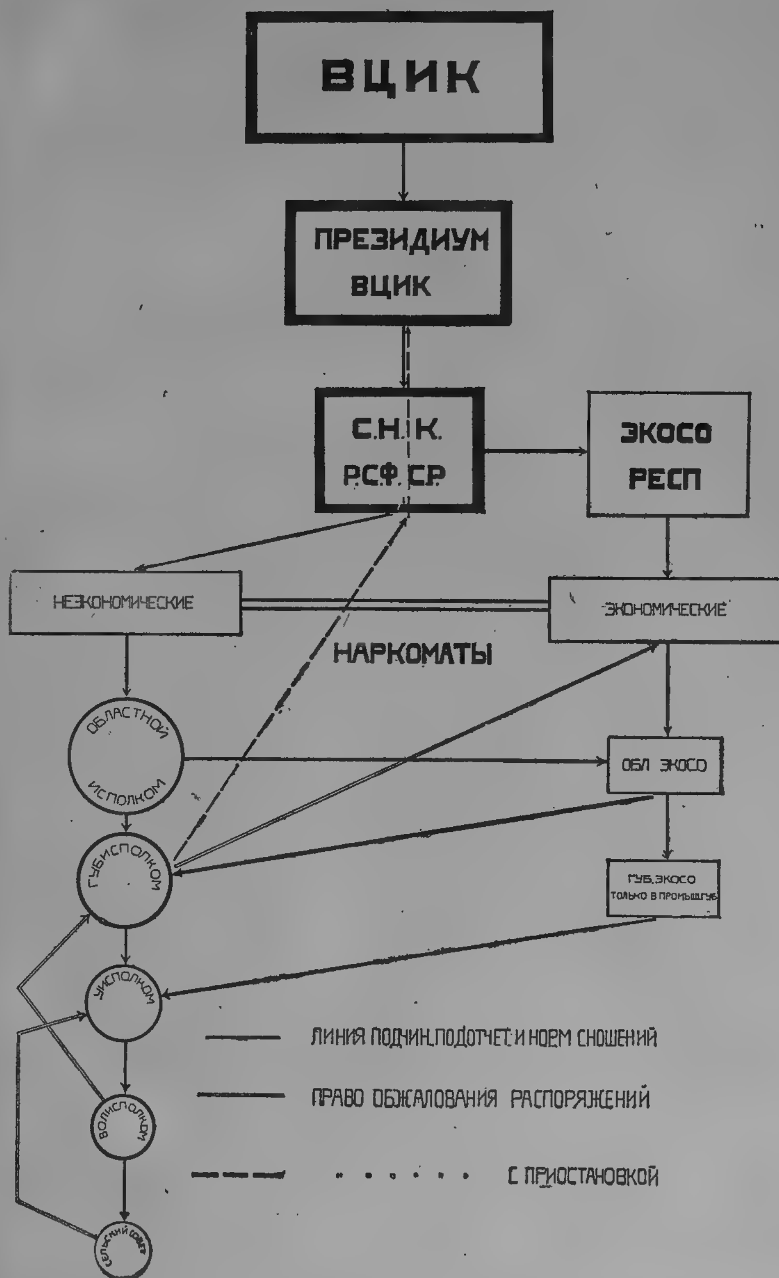


СХЕМА.

ОРГАНИЗАЦИЯ ВЛАСТИ
В АВТОНОМНЫХ РЕСПУБЛИКАХ И ОБЛАСТЯХ

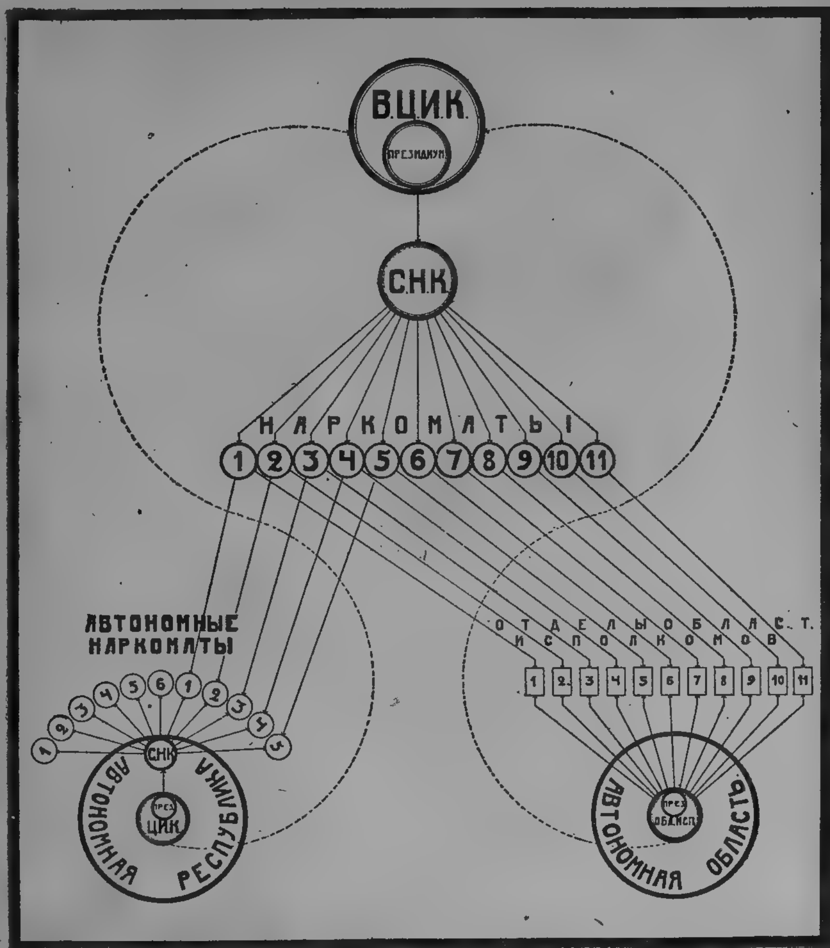
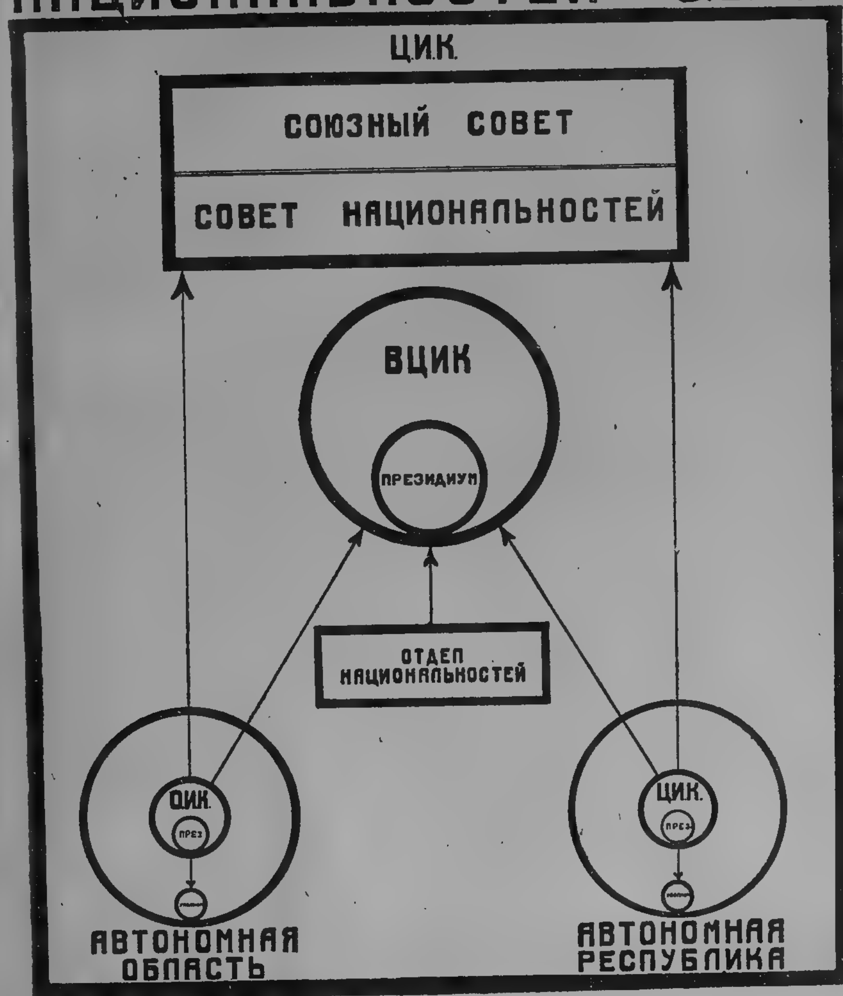


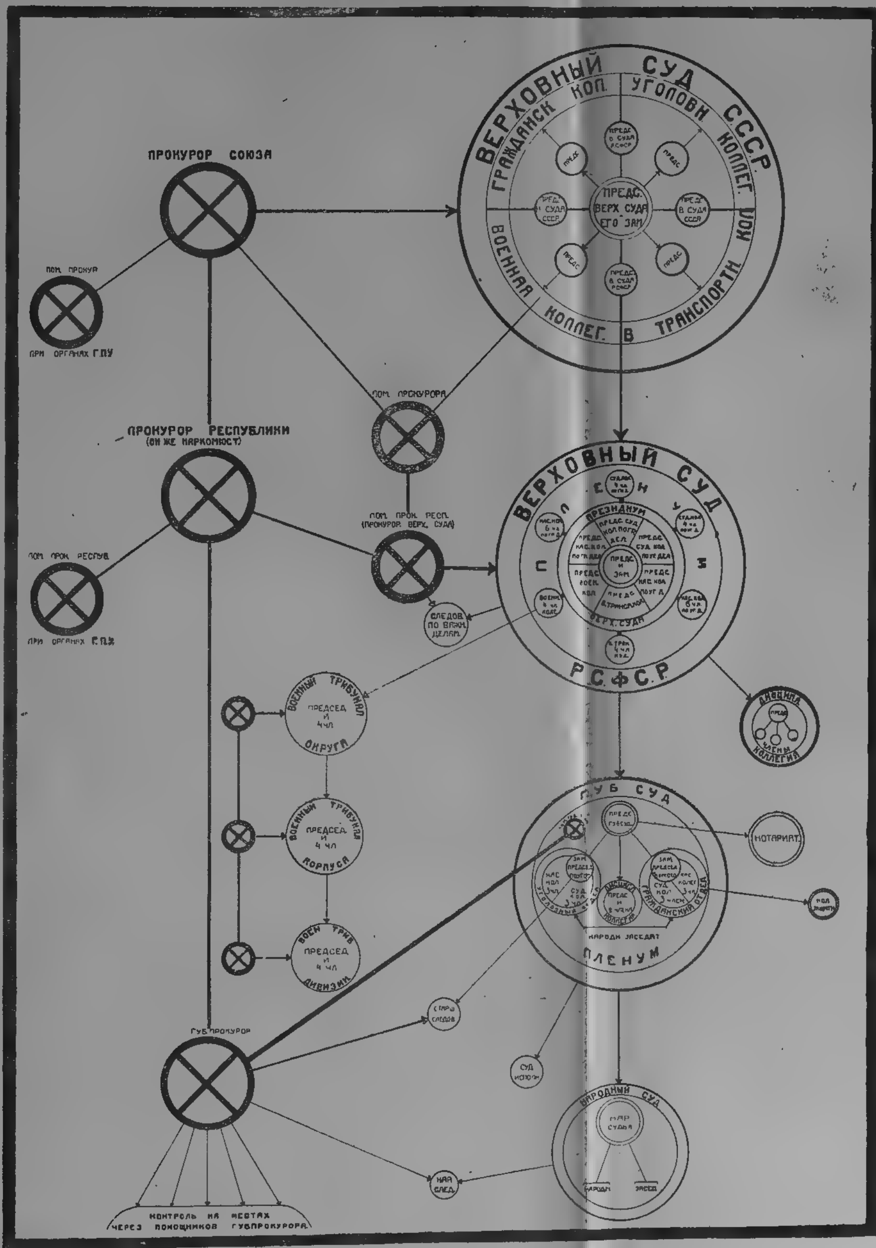
СХЕМА.

УПРАВЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ С.С.С.Р



СХЕМА

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ Р.С.Ф.С.Р.



СХЕМА

ОБЩАЯ КОНСТРУКЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ Р.С.Ф.С.Р И С.С.С.Р.

